

Uchwała nr X/78/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gromadka przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gromadka przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) – dalej „u.f.p.”, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania.

Zgodnie z dyspozycją wynikającą z ww. przepisu Wójt Gminy Gromadka, zarządzeniem nr 87 z dnia 14 listopada 2018 r., przedłożył w dniu 15 listopada 2018 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gromadka na lata 2019-2024 (w formie dokumentu elektronicznego).

Badając przedłożony projekt uchwały pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2018-2024, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Dla każdego roku wieloletniej prognozy finansowej określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Zaproponowane w projekcie uchwały upoważnienia do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w art. 228 u.f.p. W załączniku nr 3 do projektu uchwały przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej (wymóg art. 226 ust. 2a u.f.p.).

W zakresie przedsięwzięć ujętych w Wykazie przedsięwzięć do WPF (załącznik nr 2 do projektu uchwały) stwierdzono, że:

- dla przedsięwzięcia „Równanie szans wychowanków oraz rozbudowa przedszkola w gminie Gromadka - Zapewnienie równego dostępu do wysokiej jakości edukacji przedszkolnej”, realizowanego w latach 2018-2019 (poz. 1.1.2.1) nie wskazano limitu wydatków w 2019 roku,
- limit wydatków w 2019 r. dla przedsięwzięcia „Przebudowa dróg gminy Gromadka” (poz. 1.3.2.1) wysokości 174.000,00 zł, jest niezgodny w planem wydatków dla tego przedsięwzięcia (199.000,00 zł) wynikającym z załącznika nr 4 do projektu uchwały budżetowej na 2019 rok,
- dla przedsięwzięcia „Przebudowa i modernizacja obiektów użyteczności publicznej w gminie” (poz. 1.3.2.12) zaplanowano w 2019 r. limit wydatków w wysokości 534.225,00 zł, podczas gdy w załączniku nr 4 do projektu uchwały budżetowej na 2019 r. nie zaplanowano przedsięwzięcia o tej nazwie.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w latach objętych prognozą Gmina nie przewiduje zaciągania nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego. Na koniec 2019 roku, zadłużenie Gminy wyniesie 4.408.758,73 zł, co stanowi 12,23% planowanych w tym roku dochodów. Spłata długu przewidziana jest do 2024 r.

W 2019 r. łączna kwota spłat zobowiązań finansowych (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek została zaplanowana w wysokości 6,56% planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, ustalonym zgodnie z art. 243 u.f.p., wynoszącym 23,29%. Z przedstawionych w prognozie wielkości budżetu wynika, że w latach 2020-2024 planowany w każdym roku wskaźnik spłaty długu, również nie przekroczy dopuszczalnego indywidualnego wskaźnika spłaty, obliczonego zgodnie z zasadami określonymi w art. 243 u.f.p.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej (załącznik nr 1 do projektu uchwały) wynika, że w latach 2019-2023 zaplanowano przychody pochodzące z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., w łącznej kwocie 6.804.608,15 zł. Z bilansu z wykonania budżetu Gminy Gromadka sporządzonego na dzień 31 grudnia 2017 r. wynika, że Gmina dysponowała wolnymi środkami w wysokości 1.629.729,55 zł, które zostały w całości zaangażowane w budżecie 2018 roku. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. przez wolne środki rozumie się nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Kwota wolnych środków stanowi wielkość wynikającą z bilansu jednostki samorządu terytorialnego. Zatem przychody z tego tytułu odnoszą się do faktycznie wykonanych i istniejących wolnych środków mających potwierdzenie w danych wynikających ze sprawozdań finansowych i budżetowych za lata poprzednie, a nie dopiero planowanych do osiągnięcia. Powoduje to konieczność wskazania innego źródła przychodów w latach 2019-2023 lub dokonania stosownych zmian wielkości budżetu planowanych w tych latach.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gromadka.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

mgr Monika Puchala