

Uchwała nr X/77/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Gromadka projekcie uchwały budżetowej Gminy Gromadka na 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Gromadka projekcie uchwały budżetowej Gminy Gromadka na 2019 rok.

Uzasadnienie

Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) - dalej jako: „u.f.p.” - wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 i ust. 2 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Stosownie do powołanego wyżej przepisu, do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 19 listopada 2018 r. wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Gromadka na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, przedłożony zarządzeniem Wójta Gminy Gromadka nr 86 z dnia 14 listopada 2018 r. w sprawie projektu budżetu Gminy Gromadka na 2019 rok.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano dochody ogółem w wysokości 36.054.083,04 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 23.897.386,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 12.156.697,04 zł. Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 35.050.880,22 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 23.602.764,26 zł i wydatki majątkowe w kwocie 11.448.115,96 zł. Różnica pomiędzy dochodami a wydatkami stanowi planowaną nadwyżkę budżetu w wysokości 1.003.202,82 zł, którą postanowiono przeznaczyć na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości 1.061.620,18 zł w całości z tytułu wolnych środków. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 2.064.823,00 zł.

Z powyższych wielkości wynika, że w projekcie budżetu został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. Nadwyżka operacyjna, liczona jako różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, wynosi 294.621,74 zł.

Badając przedłożony projekt uchwały budżetowej pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej na 2019 rok został sporządzony z naruszeniem przepisu art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w związku z art. 212 ust. 1 pkt 4 u.f.p. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 1.061.620,18 zł. Z bilansu z wykonania budżetu Gminy Gromadka sporządzonego na dzień 31 grudnia 2017 r. wynika, że Gmina dysponowała wolnymi środkami w wysokości 1.629.729,55 zł, które zostały w całości zaangażowane

w budżecie 2018 r. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. przez wolne środki rozumie się nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Kwota wolnych środków stanowi wielkość wynikającą z bilansu jednostki samorządu terytorialnego. Zatem przychody z tego tytułu odnoszą się do faktycznie wykonanych i istniejących wolnych środków mających potwierdzenie w danych wynikających ze sprawozdań finansowych i budżetowych za lata poprzednie, a nie dopiero planowanych do osiągnięcia.

W § 11 projektu uchwały budżetowej ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów w wysokości 2.064.823,00 zł (równej rozchodom), pomimo że w ogólnej kwocie przychodów budżetu (załącznik nr 3 do projektu uchwały) nie zaplanowano przychodów z tytułu pożyczek, kredytów i sprzedaży papierów wartościowych.

Rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowano w kwocie niższej, niż wymagana na podstawie art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzeniu kryzysowym (Dz.U. z 2018 r. poz. 1401 z późn. zm.), według którego w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się ww. rezerwę celową w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

W załączniku nr 4 „Planowane w roku 2019 wydatki inwestycyjne gminy” w rozdziałach 70095 - „Pozostała działalność”, 80101- „Szkoły podstawowe” i 80195- „Pozostała działalność” w § 6050 ujęto wydatki na inwestycje pn. „Inwestycje na mieniu komunalnym” odpowiednio w kwotach 400.000,00 zł; 30.000,00 zł i 169.225,00 zł. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wynika, że na ogólną kwotę wydatku majątkowego w rozdz. 70095 (400.000,00 zł) składa się siedem zadań inwestycyjnych, a na kwoty wydatków majątkowych w rozdz. 80101 (30.000,00 zł) i 80195 (169.225,00 zł) składają się po dwa zadania inwestycyjne. Zgodnie z § 3 pkt 6 ppkt 6.2. uchwały Nr XLIX/280/10 Rady Gminy Gromadka z 11 sierpnia 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Gromadka, w załączniku wydatków majątkowych należy wskazać zadania rzeczowe i źródła ich finansowania.

W załączniku nr 14 „Plan dochodów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków związanych z ochroną środowiska i gospodarki wodnej w 2019 roku” po stronie wydatków ujęto między innymi wydatki w rozdz. 90002- „Gospodarka odpadami” w tym w § 4210 w kwocie 2.000,00 zł i w § 4300 w kwocie 40.050,00 zł. Natomiast zgodnie z objaśnieniami do rozdziału 90002, wprowadzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 kwietnia 2018 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2018 poz. 767), w rozdziale tym ujmuje się wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289, z późn. zm.).

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o projekcie uchwały budżetowej Gminy Gromadka na 2019 rok. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2019 rok na podstawie kryterium zgodności z prawem. Wskazane nieprawidłowości powinny być wyeliminowane przed podjęciem uchwały budżetowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

mgr Monika Puchała