

**Uchwała nr X/76/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 17 grudnia 2018 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy**  
**Wądroże Wielkie przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wądroże Wielkie przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok.

**Uzasadnienie**

Stosownie do art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) – dalej „u.f.p.”, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania.

W dniu 15 listopada 2018 r. Wójt Gminy Wądroże Wielkie przedłożyła Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wądroże Wielkie na lata 2019-2033 (w formie dokumentu elektronicznego).

Badając przedłożony projekt uchwały pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2019-2033, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Dla każdego roku wieloletniej prognozy finansowej określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Planowany wynik budżetu na 2019 rok i związane z nim kwoty rozchodów oraz długu jednostki są zgodne z wartościami wynikającymi z projektu uchwały budżetowej na 2019 rok, stosownie do przepisów art. 229 u.f.p. Przychodów w projektach uchwały budżetowej na 2019 rok oraz wieloletniej prognozy finansowej nie zaplanowano. We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Projekt uchwały wieloletniej prognozy finansowej zawiera upoważnienia, o których mowa w art. 228 u.f.p.

Dla przedsięwzięć ujętych w wieloletniej prognozie finansowej podano informacje i wielkości wskazane w art. 226 ust. 3 u.f.p., z tym że dla przedsięwzięć w:

- poz. 1.3.2.2 kwota „Limitu zobowiązań” przewyższa sumę rocznych limitów wydatków,
- poz. 1.3.2.6 kwota „Limitu wydatków” w 2019 roku jest niezgodna z planem wydatków dla tego przedsięwzięcia wynikającym z załącznika nr 2a do projektu uchwały budżetowej na 2019 rok.

Skład Orzekający wskazuje, że limit zobowiązań dla każdego przedsięwzięcia nie może być wyższy niż suma limitów wydatków w okresie roku budżetowego i kolejnych lat realizacji tego przedsięwzięcia.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w latach objętych prognozą Gmina nie przewiduje zaciągania nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego. Na koniec 2019 roku, zadłużenie Gminy wyniesie 10.882.537,00 zł (49,28 % planowanej kwoty dochodów). W latach 2019-2033 przewiduje się stopniową spłatę długu finansowaną z prognozowanych nadwyżek budżetu. W 2019 roku łączna kwota spłaty zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek i potencjalną spłatę zobowiązań wynikających z udzielonych poręczeń, w stosunku do planowanych dochodów stanowi 3,89%, a po

uwzględnieniu zastosowanych ustawowych wyłączeń 3,82%, wobec dopuszczalnego poziomu 5,76%, ustalonego zgodnie z art. 243 ust. 1 u.f.p. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy wynika, że w latach 2020-2033, przy pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, również zostanie zachowana zasada, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zauważa, że projekt uchwały WPF w części dotyczącej przewidywanego wykonania 2018 roku ustalonego na poziomie planu III kwartału 2018 roku nie uwzględnia istotnych zmian budżetu gminy w zakresie wyniku budżetu oraz źródeł jego finansowania wprowadzonych uchwałą Rady Gminy Wądroże Wielkie nr II/6/18 z 30 listopada 2018 roku (wzrost deficytu o kwotę 990.011,00 zł tj. do kwoty 3.270.584,73 zł). Wprowadzone zmiany zwiększają dług gminy, a zatem konieczne jest urealnienie przewidywanego wykonania budżetu za 2018 rok oraz ustalenie wskaźnika poziomu spłaty w latach objętych prognozą z uwzględnieniem wprowadzonych zmian budżetu po przedłożeniu projektu WPF. Mając na względzie przepisy art. 226 ust. 1 u.f.p., jako wymóg bezwzględny prognozy należy wskazać jej realizm, bowiem tylko wtedy możliwa jest rzetelna ocena dokumentu i sytuacji finansowej gminy, a co za tym idzie możliwości realizowania określonych prognozą przedsięwzięć i spłaty zaciągniętych zobowiązań.

Z projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2020-2033 planowane jest obniżenie wydatków bieżących (bez wydatków na projekty współfinansowane środkami UE) w stosunku do planowanych w 2019 roku, w tym w latach 2020-2022 odpowiednio o kwoty 2.643.078,62 zł, 2.711.098,62 zł, 2.694.436,62 zł. Planowane w latach 2020 - 2033 nadwyżki operacyjne (stanowiące różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) wynoszą od 2.488.993,04 zł do 3.397.773,00 zł, przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w latach 2016 i 2017 w kwotach odpowiednio 1.001.083,27 zł i 899.993,09 zł oraz jej przewidywanym wykonaniu w 2018 roku w kwocie 482.878,56 zł. W przedstawionych objaśnieniach wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej (załącznik nr 3 do projektu uchwały) nie odniesiono się do spadku wydatków bieżących oraz wzrostu nadwyżki operacyjnej. Skład Orzekający wskazuje, że w celu spełnienia wymogu realistyczności prognozy, o którym mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p., wskazane byłoby objaśnienie założeń uzasadniających wskazane zmiany w wydatkach bieżących oraz nadwyżce operacyjnej. Podkreślenia wymaga, że dochody ze sprzedaży majątku zaplanowane w budżecie według stanu na koniec III kwartału 2018 roku w kwocie 1.253.284,86 zł, wykonano w tym okresie w kwocie 13.050,00 zł. Brak realizacji ww. dochodów w planowanej wysokości spowoduje obniżenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, określonego w art. 243 u.f.p., w latach 2020-2021.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że możliwość spłaty długu w latach 2019-2033, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych oraz dochodów ze sprzedaży mienia, które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. W przypadku wykonania budżetu poniżej wielkości planowanych należy mieć na uwadze również ryzyko związane z zachowaniem relacji określonej w powołanym art. 243 ust. 1 u.f.p. przy uwzględnieniu wzrostu poziomu spłaty długu w poszczególnych latach objętych prognozą kwoty długu. Zdolność spłaty wyraża poziom spełnienia relacji wyznaczony różnicą między maksymalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań na dany rok a prognozowanym na ten rok wskaźnikiem spłaty zobowiązań. Podkreślić należy, że przedstawiona w WPF relacja nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Organy Gminy winny zatem uwzględnić wszystkie możliwe zagrożenia w realizacji prognozowanych wielkości budżetu.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy gminy ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków. Przed podjęciem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2033 należy uwzględnić zmiany wielkości budżetowych dokonane uchwałą Rady Gminy Wądroże Wielkie nr II/6/18 z dnia 30 listopada 2018 roku w prognozie kwoty długu i jego spłaty.

Niniejsza opinia, stosownie do art. 230 ust. 3 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę

samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 późn. zm.), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

*mgr Monika Puchała*