

**Uchwała nr X/75/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 17 grudnia 2018 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Wądroże Wielkie projekcie uchwały**  
**budżetowej Gminy Wądroże Wielkie na 2019 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Wójta Gminy Wądroże Wielkie projekcie uchwały budżetowej Gminy Wądroże Wielkie na 2019 rok.

**Uzasadnienie**

Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) - dalej jako „u.f.p.” wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 i ust. 2 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Stosownie do powołanego wyżej przepisu, do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 16 listopada 2018 r. wpłynął projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wądroże Wielkie na rok 2019 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, przyjęty zarządzeniem Wójta Gminy Wądroże Wielkie nr 95/18 z dnia 15 listopada 2018 r. w sprawie przyjęcia projektu budżetu Gminy Wądroże Wielkie na rok 2019.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano dochody ogółem w wysokości 22.083.947,61 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 19.475.912,90 zł i dochody majątkowe w kwocie 2.608.034,71 zł. Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 21.583.947,61 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 17.892.232,23 zł i wydatki majątkowe w kwocie 3.691.715,38 zł. Różnica pomiędzy dochodami a wydatkami stanowi planowaną nadwyżkę budżetu w wysokości 500.000,00 zł, którą postanowiono przeznaczyć na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Przychodów budżetu nie zaplanowano. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 500.000,00 zł.

Z powyższych wielkości wynika, że w projekcie budżetu został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. Nadwyżka operacyjna, liczona jako różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, wynosi 1.583.680,67 zł.

Badając przedłożony projekt uchwały budżetowej pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok zaplanowano kwotę wpłaty na rzecz izby rolniczej (26.000,00 zł) w wysokości niższej niż 2% planowanych dochodów z tytułu podatku rolnego. Zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1027) gminy odprowadzają na rachunki bankowe właściwych izb

odpis w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego, a zatem obliczona w ten sposób kwota wynosi 30.380,00 zł.

W § 7 ust. 1 i ust. 2 projektu uchwały budżetowej na 2019 rok zaplanowano rezerwę ogólną w kwocie 159.792,45 zł oraz rezerwy celowe ogółem w kwocie 113.142,17 zł, w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 46.650,28 zł. W projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok nie wskazano przeznaczenia innych rezerw celowych. W planie wydatków (załącznik nr 2 do projektu uchwały) w rozdz. 75818- „Rezerwy ogólne i celowe” § 4810 - „Rezerwy” zaplanowano kwotę 159.792,45 zł, niższą niż suma rezerw ogólnej i celowych z § 7 ust. 1 i ust. 2 projektu uchwały budżetowej. Skład orzekający wskazuje, że zasady tworzenia i rozdysponowywania rezerw celowych określają art. 222 ust. 2 i ust. 3 oraz art. 259 ust. 1 i ust. 2 u.f.p.

Rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowano w kwocie 46.650,28 zł, niższej niż wymagana na podstawie art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzeniu kryzysowym (Dz.U. z 2018 r. poz. 1401 z późn. zm.), według którego w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się ww. rezerwę celową w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

W załączniku nr 8 „Podział funduszu sołeckiego w roku 2019” zaplanowano m.in. wydatki na zadanie pn.: „Utrzymanie gminnych dróg, ulic i mostów - dofinansowanie do budowy chodnika przy drodze nr 2185D (droga powiatowa)”- wspólne przedsięwzięcie sołectw Wądroże Małe i Wądroże Wielkie. Skład Orzekający zwraca uwagę na potrzebę zweryfikowania ujętych w projekcie budżetu wniosków ww. sołectw pod kątem wypełnienia wymogów określonych w art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.), który stanowi, że środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które (...) są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy”.

W załączniku nr 6 „Plan dochodów i wydatków z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska w 2019 r.” po stronie wydatków ujęto, zaplanowane w rozdz. 90002- „Gospodarka odpadami” § 4300- „Zakup usług pozostałych”, wydatki związane z rekultywacją wysypisk w wysokości 22.000,00 zł. Natomiast zgodnie z objaśnieniami do rozdziału 90002, wprowadzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 kwietnia 2018 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2018 poz. 767), w rozdziale tym ujmuje się wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289, z późn. zm.).

W części normatywnej oraz w załącznikach do projektu uchwały budżetowej nie określono planu dochodów z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 237 ust. 1 u.f.p. w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego określa się także dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw. W świetle dyspozycji art. 237 ust. 1 u.f.p. ww. dochody i wydatki powinny być prezentowane w formie dodatkowych zestawień lub wyodrębnione w części normatywnej uchwały.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w projekcie budżetu, wynika że w 2019 roku łączna kwota spłaty zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek i potencjalną spłatę zobowiązań wynikających z udzielonych poręczeń, w stosunku do planowanych dochodów stanowi 3,89%, a po uwzględnieniu zastosowanych ustawowych wyłączeń 3,82%, wobec dopuszczalnego poziomu 5,76%, ustalonego zgodnie z art. 243 ust. 1 u.f.p.

Skład Orzekający zauważa, że projekt uchwały budżetowej na 2019 rok nie uwzględnia istotnych zmian budżetu gminy w zakresie wyniku budżetu oraz źródeł jego finansowania

wprowadzonych uchwałą Rady Gminy Wądroże Wielkie nr II/6/18 z 30 listopada 2018 roku. Wprowadzone zmiany zwiększają dług Gminy na koniec 2018 roku o kwotę 990.011,00 zł oraz powodują zwiększenie w latach kolejnych (2019-2030) kwot spłat zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Wójta Gminy Wądroże Wielkie projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok. Przed podjęciem uchwały budżetowej należy wyeliminować wskazane powyżej nieprawidłowości.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

*mgr Monika Puchała*