

Uchwała nr X/57/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu
Głogowskiego przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Głogowskiego przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) – dalej „u.f.p.”, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania.

Zgodnie z dyspozycją wynikającą z ww. przepisu Zarząd Powiatu Głogowskiego, uchwałą nr 139/2018 z dnia 14 listopada 2018 r., przedłożył w dniu 14 listopada 2018 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Głogowskiego (w formie dokumentu elektronicznego).

Badając przedłożony projekt uchwały pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej (WPF) opracowano na lata 2019–2027.
2. Zachowano wymóg zrównoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p., w całym okresie objętym prognozą.
3. Prognozowane w 2019 roku dochody i wydatki oraz przychody budżetu (rozchodów nie zaplanowano) są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok, z wyjątkiem wartości ujętych w poz. 1.1.5.
4. W 2019 roku określono przychody z tytułu emisji obligacji w kwocie 3.000.000 zł. W latach kolejnych (2020–2027) nie zaplanowano przychodów zwiększających kwoty długu, który będzie stopniowo się zmniejszał, aż do jego całkowitej spłaty w 2027 r.
5. Dla lat 2022-2027 nie wskazano przeznaczenia prognozowanych nadwyżek budżetowych w pełnej wysokości (w załączniku nr 1 do projektu uchwały, w poz. 10 prognozowane nadwyżki budżetowe przewyższają o 500.000 zł kwoty planowanych spłat zobowiązań przedstawionych w poz. 10.1 w latach 2022-2027).
6. Przedstawiona w projekcie WPF w 2019 roku relacja wydatków na obsługę długu z tytułu odsetek (640.000 zł) do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 0,58%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Powiatu, ustalonym zgodnie z art. 243 u.f.p., w wysokości 4,67% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2018 r.). W 2020 roku prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi 2,29% i jest równy dopuszczalnemu indywidualnemu wskaźnikowi spłaty ustalonemu zgodnie z art. 243 u.f.p. (2,29%). Z

przedstawionych w prognozie wielkości budżetu wynika, że w kolejnych latach relacja łącznej kwoty spłat zobowiązań finansowych (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu w stosunku do planowanych dochodów ogółem również nie przekroczy dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań, obliczonego zgodnie z art. 243 u.f.p. Podkreślenia wymaga, że dochody ze sprzedaży majątku według stanu na koniec III kwartału 2018 r. zaplanowano w budżecie w kwocie 1.958.000 zł. Brak realizacji ww. dochodów w planowanej wysokości spowoduje obniżenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, określonego w art. 243 u.f.p., w latach 2020-2021.

7. W przedłożonym projekcie WPF zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w latach 2020-2021 odpowiednio w kwotach 3.070.000 zł i 2.000.000 zł, przy wykonaniu dochodów z tego tytułu w latach 2016-2017 oraz według stanu na koniec III kwartału 2018 r. odpowiednio w kwotach 526.647,60 zł, 425.266,61 zł i 57.333,00 zł. Wykonanie dochodów z tytułu sprzedaży majątku będzie miało wpływ na kształtowanie się indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy Powiatu ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

mgr Monika Puchała