

Uchwała nr X/55/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Głogowskiego projekcie uchwały
budżetowej Powiatu Głogowskiego na 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Głogowskiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Głogowskiego na 2019 rok.

Uzasadnienie

Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) - dalej jako: „u.f.p.” - wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 i ust. 2 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Stosownie do powołanego wyżej przepisu, Zarząd Powiatu Głogowskiego, uchwałą nr 138/2018 z dnia 14 listopada 2018 r. w sprawie przyjęcia projektu budżetu Powiatu Głogowskiego na 2019 rok, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespołowi w Legnicy - projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Głogowskiego na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Uchwała wpłynęła do Izby w dniu 14 listopada 2018 roku.

Badając przedłożony projekt uchwały budżetowej pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok brakuje wskazania limitu zobowiązań z tytułu emitowanych papierów wartościowych (w projekcie budżetu zaplanowano przychody z tego tytułu w wysokości 3.000.000 zł), o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 u.f.p. Skład orzekający stwierdził również, że dochody w rozdziale 90019 „Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska” § 0690 „Wpływy z różnych opłat” zaplanowano w wysokości 1.300.000,00 zł. Natomiast wydatki związane z ochroną środowiska w 2019 roku określono w załączniku nr 12 do projektu uchwały budżetowej w wysokości 477.000,00 zł. Zgodnie z art. 403 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2018 r., poz. 799 z późn. zm.) do zadań powiatów należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 18, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 ustawy w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6 ustawy, stanowiących dochody budżetów powiatów, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy. Skład Orzekający zauważa, że załącznik nr 12 do projektu uchwały nie obejmuje planu dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, pomimo takiego wymogu wynikającego z § 2 pkt 9 uchwały Rady Powiatu Głogowskiego Nr XLVI/399/2010 z dnia 29 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Wystąpiła rozbieżność dotycząca klasyfikacji budżetowej zaplanowanych dotacji podmiotowych dla niepublicznych jednostek systemu oświaty pomiędzy załącznikami do projektu uchwały budżetowej. W załączniku nr 2 Plan wydatków dotacje zaplanowano w kwocie 2.021.478,00 zł w

rozdziale 80116 „Szkoły policealne” oraz w kwocie 2.068.139,00 zł w rozdziale 80120 „Licea ogólnokształcące”. Natomiast w załączniku nr 11 Plan dotacji dla podmiotów należących i nienależących do sektora finansów publicznych w 2019 roku zaplanowano dotacje w kwocie 2.021.478,00 zł w rozdziale 80120 „Licea ogólnokształcące” oraz w kwocie 2.068.139,00 zł w rozdziale 80130 „Szkoły zawodowe”.

W 2019 roku relacja wydatków na obsługę długu z tytułu odsetek w wysokości 640.000 zł (rozchodów budżetu nie zaplanowano) do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 0,58%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Powiatu, ustalonym zgodnie z art. 243 u.f.p., w wysokości 4,67% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2018 r.). Z przedstawionych w projekcie WPF wielkości budżetowych wynika, że w 2020 roku prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi 2,29% i jest równy dopuszczalnemu indywidualnemu wskaźnikowi spłaty, ustalonemu zgodnie z art. 243 u.f.p. (2,29%). Ponadto z przedstawionych w projekcie WPF wielkości budżetowych wynika, że w kolejnych latach relacja łącznej kwoty spłat zobowiązań finansowych (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu w stosunku do planowanych dochodów ogółem również nie przekroczy dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań, obliczonego zgodnie z art. 243 u.f.p. Podkreślenia wymaga, że dochody ze sprzedaży majątku według stanu na koniec III kwartału 2018 r. zaplanowano w budżecie w kwocie 1.958.000 zł. Brak realizacji ww. dochodów w planowanej wysokości spowoduje obniżenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, określonego w art. 243 u.f.p., w latach 2020-2021.

W projekcie WPF zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w latach 2020-2021 odpowiednio w kwotach 3.070.000 zł i 2.000.000 zł, przy wykonaniu dochodów z tego tytułu w latach 2016-2017 oraz według stanu na koniec III kwartału 2018 r. odpowiednio w kwotach 526.647,60 zł, 425.266,61 zł i 57.333,00 zł. Wykonanie dochodów tytułu sprzedaży majątku będzie miało wpływ na kształtowanie się indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Głogowskiego na 2019 rok. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2019 rok na podstawie kryterium zgodności z prawem.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

mgr Monika Puchała