

**Uchwała nr VII/50/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 17 grudnia 2018 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Miejskiej Lubań**  
**przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.**

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Joanna Styłska - Przewodnicząca, Elżbieta Piekarska – Członek, Dorota Pietrzykowska- Członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Miejskiej Lubań przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) (dalej – ufp), regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Miejskiej Lubań na 2019 rok Burmistrz Miasta Lubań przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu zarządzeniem nr 215/2018 z dnia 15 listopada 2018 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej Gminy Miejskiej Lubań na rok 2019. Zarządzenie wpłynęło do Izby w dniu 21 listopada 2018 roku.

W projekcie budżetu na 2018 rok zaplanowano:

1. dochody w wysokości – 82.467.000,00 zł, z tego:

- dochody bieżące – 76.381.942,05 zł,
- dochody majątkowe – 6.085.057,95 zł;

2. wydatki w wysokości – 82.849.000,00 zł, z tego:

- wydatki bieżące – 73.675.923,90 zł,
- wydatki majątkowe – 9.173.076,10 zł;

3. deficyt budżetu – 382.000,00 zł;

4. przychody z tytułu emisji obligacji komunalnych – 3.416.000,00zł;

5. rozchody związane ze spłatą rat kredytów i wykupem obligacji komunalnych – 3.034.000,00 zł.

Zaplanowany w projekcie budżetu deficyt w kwocie 382.000,00 zł, zgodnie z postanowieniem § 3 pkt 1 projektu uchwały budżetowej, zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji obligacji komunalnych. Wymienione źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1 ufp.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2019 – 2033, z której wynika, że kwota długu na koniec 2019 roku z tytułu zaciągniętych kredytów oraz wyemitowanych obligacji, a także obligacji planowanych do wyemitowania w 2019 roku, wyniesie 32.820.168,00 zł, której spłatę planuje się do 2033 roku. W kolejnych latach objętych prognozą nie planuje się przychodów zwiększających dług. W latach 2019 - 2033 relacja łącznej kwoty przypadających do spłaty rat kredytów oraz wykupu obligacji komunalnych wraz z odsetkami do planowanych w tych latach dochodów spełnia wymogi art. 243 ufp.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że wzrost zadłużenia gminy, w związku z planowaną emisją obligacji komunalnych w kwocie 3.416.000,00 zł, w tym w kwocie 382.000,00 zł na finansowanie planowanego deficytu powoduje, że w 2020 roku i 2021 roku występuje poważne ryzyko naruszenia normy określonej w art. 243 ufp. W 2020 roku wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań wynosi 5,08% przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań wynoszącym 5,15%


natomiast w 2021 roku wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań wynosi 5,25% przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań wynoszącym 5,48%. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań obliczony został w oparciu o przewidywane wykonanie planowanych wielkości budżetu w 2018 roku. Oznacza to, że nawet niewielkie odchylenia w wykonaniu przyjętych wielkości, mających wpływ na wysokość dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, może doprowadzić do naruszenia przepisów art. 243 ufp. Ponadto Skład Orzekający informuje, że opinia o możliwości wykupu obligacji komunalnych planowanych do emisji w 2019 roku będzie wydawana w oparciu o faktyczne wykonanie budżetu w 2018 roku.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r., poz. 1330) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY

Składu Orzekającego

  
mgr Joanna Stylska