

Uchwała nr VI/43/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 kwietnia 2018 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Zgorzeleckiego sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za 2017 rok.

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Arkadiusz Babczuk – Przewodniczący, Elżbieta Piekarska – Członek, Dorota Pietrzykowska – Członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Zgorzeleckiego sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za 2017 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) (dalej - ufp), zarząd powiatu, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie powiatu oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu powiatu, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu powiatu, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2017 roku oraz w przedłożonym 3 kwietnia 2018 roku przez Zarząd Powiatu Zgorzeleckiego sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu zgorzeleckiego za 2017 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu za 2017 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał organów powiatu.
2. Wykonanie subwencji jest zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dane liczbowe prezentowane radzie powiatu przez zarząd w sprawozdaniu z realizacji budżetu za 2017 rok są zgodne ze sprawozdaniami z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) przedłożonymi regionalnej izbie obrachunkowej.
4. Dochody budżetowe ogółem za 2017 rok zrealizowano w wysokości 93.322.540,48 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 93,98%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 89.767.407,29 zł, co stanowi 96,70% wielkości planowanej, a dochody majątkowe w kwocie 3.555.133,19 zł, co stanowi 97,05% planu. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu omówione.
5. Wydatki zrealizowano w kwocie 96.149.568,09 zł, co w stosunku do planu wynosi 92,76%. Wydatki bieżące zrealizowano w kwocie 91.105.315,01 zł, co stanowi 97,29% planu, a wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 5.044.253,08 zł, co stanowi 50,39% planu. W informacji przedstawiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.
6. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:
 - dochody uzyskane z opłat i kar za korzystanie ze środowiska zaplanowane w wysokości 1.500.000,00 zł, zostały zrealizowane w kwocie 1.454.680,96 zł, z której na wydatki związane z ochroną środowiska wydatkowano kwotę 1.212,51 zł. Skład Orzekający wskazuje, że stosownie do postanowień art. 403 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U. z 2017 r., poz. 519z późn. zm.) do zadań powiatów należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których

mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6 ustawy Prawo ochrony środowiska, stanowiących dochody budżetów powiatów, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

7. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów rachunków dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ufp, oraz wydatków nimi finansowanych.

8. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu powiatu za 2017 rok powstał deficyt w kwocie 2.827.027,61 zł, przy planowanym w wysokości 4.350.000,00 zł. Powiat w 2017 roku nie zaciągał kredytów i pożyczek długoterminowych, ani nie emitował papierów wartościowych. Powiat w 2017 roku dokonał spłaty rat kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie 610 000,00 zł. W finansowanie wydatków oraz rozchodów budżetu zaangażowano wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp.

9. Zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów długoterminowych na 31.12.2017 roku stanowiły kwotę 12.772.975,44 zł. Powiat posiadał zobowiązania wymagalne w kwocie 62.350,00 zł, jak również zobowiązania warunkowe z tytułu poręczeń udzielonych innym podmiotom w kwocie 10.655.090,19 zł.

10. Wynik operacyjny budżetu za 2017 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością ujemną i wynosi 1.337.907,72 zł. Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp zaangażowane w finansowanie wydatków oraz rozchodów budżetu powiatu stanowiły kwotę 3.437.027,61 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp, w myśl których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Wykonana za 2017 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp, wyniosła 0,99% i jest niższa od relacji planowanej, która wynosiła 1,46%. Oznacza to, że dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań w latach następnych, określony w art. 243 ust.1 ufp, ulegnie zmniejszeniu.

11. Powiat zgorzelecki jest podmiotem tworzącym – w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 160 z późn. zm.) – Wielospecjalistyczny Szpital - Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Zgorzelcu, który posiada znaczące zadłużenie mogące w przyszłości niekorzystnie wpływać na sytuację finansową powiatu. W wyniku analizy sprawozdań "Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji" samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej Skład Orzekający ustalił, że na 31.12.2017 roku zadłużenie szpitala ogółem wyniosło 28.526.296,82 zł, z tego zadłużenie z tytułu pożyczek i kredytów stanowiło 23.571.435,82 zł oraz zobowiązania wymagalne kwotę 4.954.861,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że utrzymujący się wysoki poziom zadłużenia szpitala, w tym zobowiązań wymagalnych rodzi istotne ryzyko realizacji zobowiązań wynikających z udzielonych przez powiat poręczeń w łącznej kwocie 10.655.090,19 zł, co niekorzystnie wpłynie na sytuację finansową powiatu.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu zgorzeleckiego za 2017 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości rady powiatu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
A. Babczuk
dr Arkadiusz Babczuk