

**Uchwała nr V/178/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 13 grudnia 2018 r.**

**w sprawie o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Milicz**  
**przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło – przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka – członek,
- 3) Henryk Kamieniecki – członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Milicz przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok.

**Uzasadnienie**

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej jako: u.f.p.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (WPF) lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Badając przedłożony 23 listopada 2018 r. w formie elektronicznej projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Milicz na lata 2019–2032 Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (WPF) wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2018–2032. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane w 2019 roku kwoty ogółem dochodów, wydatków i rozchodów budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2019. Należy jednak zauważyć brak spójności pomiędzy danymi wyszczególnionymi w pozycjach: 1.1.5, 1.2.2, 2.1.3, 11.1, 11.6, 12.1, 12.2, 12.3, 12.3.1.
3. Nieprawidłowo ustalono limity zobowiązań dla przedsięwzięć ujętych w pozycjach 1.1.1.3, 1.1.1.4, 1.3.2.10. Ustalone dla poszczególnych przedsięwzięć limity zobowiązań są wyższe od sumy limitów wydatków.
4. Zachowano wymóg zrównoważenia budżetu w części bieżącej (dochody bieżące minus wydatki bieżące) określony w art. 242 u.f.p. w całym okresie objętym prognozą. Planowany na 2019 r. wynik bieżący wynosi 2.744.200 zł.
5. Wskaźnik jednoroczny (dochody bieżące minus wydatki bieżące powiększone o dochody ze sprzedaży mienia do dochodów ogółem) w 2019 r. ustalono na poziomie 5,34 % przy planowanych

spłatach zobowiązań dłużnych powiększonych o wydatki na obsługę długu do dochodów ogółem na poziomie 3,82% (po wyłączeniach 3,25%).

6. Obliczona na podstawie prognozowanych w projekcie uchwały w sprawie WPF wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określona w art. 243 u.f.p. (lata 2019–2032), nie przekroczy dopuszczalnego poziomu.
7. W latach 2020–2032 założono uzyskiwanie bardzo wysokich nadwyżek operacyjnych (od 3,2 mln zł w 2020 r., poprzez 5,7 mln zł w 2022 r. do 7,4 mln zł w 2032 roku), w sytuacji gdy w 2017 r. wypracowano nadwyżkę operacyjną w wysokości 12.986,46 zł, w 2018 r. - wg przewidywanego wykonania - na poziomie 826.228,72 zł, natomiast w 2019 rok planowana jest w wysokości 2.744.200 zł. Prognozowanie uzyskiwania w kolejnych latach bardzo wysokich nadwyżek operacyjnych w kontekście wyników lat ubiegłych jest mało realne.
8. Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie WPF, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości.
9. Przedłożone objaśnienia wielkości przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej są bardzo ogólne. Nie odnoszą się one do wszystkich przyjętych wartości.

Stosownie do art. 226 ust. 2a u.f.p. do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Objaśnienia w stosunku do poszczególnych rodzajów ustaleń WPF pełnią funkcję informacyjną i zarazem funkcję dowodu potwierdzającego realistyczność kwot zamieszczonych we właściwych rubrykach WPF. Ważnym elementem objaśnień powinno być odniesienie się do przewidywanej sytuacji finansowej Gminy w okresie objętym prognozą.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1669) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

  
Ewa Pudło