

**Uchwała nr V/177/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 12 grudnia 2018 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy**  
**Ziębice przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło – przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka – członek,
- 3) Henryk Kamieniecki – członek,

**wyduje opinię pozytywną z uwagami**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ziębice przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok.

**Uzasadnienie**

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (zwanej dalej „u.f.p.”) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent) przedkłada projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 28 listopada 2018 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ziębice wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2019, stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej (WPF) opracowano na lata 2019–2030. Integralną częścią WPF jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2019 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2019.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 u.f.p.
4. Prognozowane w latach 2019–2030 dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co wypełnia normę określoną w art. 242 ust. 1 u.f.p.
5. Według projektu uchwały w sprawie WPF kwota długu na koniec 2019 r. wyniesie 19.495.772,33 zł. W 2019 r. w związku z prognozowanym deficytem dług gminy zwiększy się, natomiast począwszy od 2020 r. będzie stopniowo malał. Począwszy od 2020 r. źródłem spłaty długu są prognozowane nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
6. Wskaźnik jednoroczny (dochody bieżące minus wydatki bieżące powiększone o dochody ze sprzedaży mienia do dochodów ogółem) w 2019 r. ustalono na poziomie 2,06 % przy planowanych spłatach zobowiązań dłużnych powiększonych o wydatki na obsługę długu do dochodów ogółem na poziomie 4,05%. Ustalenie wskaźnika jednorocznego na tak niskim poziomie, w sytuacji niewykonania planowanych wielkości budżetowych w 2019 r., grozi obniżeniem dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia w latach kolejnych.
7. W 2019 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 4,05%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki — 5,28%. Również w kolejnych latach objętych prognozą

- (20120–2030) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.
8. Limity zobowiązań dla przedsięwzięć zaplanowanych w pozycji 1.3.1.1, wbrew wymaganiom określonym w art. 226 ust. 3 pkt 4 i 5 u.f.p., jest wyższy od sumy limitów wydatków ustalonych dla tego przedsięwzięcia.
  9. Zachodzi niespójność pomiędzy planem wydatków na 2019 rok a projektem WPF w zakresie danych wykazanych w pozycji 12.4.
  10. W latach 2020–2030 założono uzyskiwanie bardzo wysokich nadwyżek operacyjnych (od 3,5 mln zł w 2020 r., poprzez 6,8 mln zł w 2022 r. do 20,3 mln zł w 2030 roku), podczas gdy w 2017 r. wypracowano nadwyżkę operacyjną w wysokości 2,9 mln zł, w 2018 r. — 0,7 mln zł, natomiast na 2019 rok planuje się w wysokości 79.991 zł. Prognozowanie uzyskiwania w kolejnych latach bardzo wysokich nadwyżek operacyjnych w kontekście wyników lat ubiegłych jest nierealne. W objaśnieniach nie podano przyczyn tak gwałtownej poprawy sytuacji finansowej Gminy.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Ewa Pudło