

**Uchwała nr V/176/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 12 grudnia 2018 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Ziębice**  
**przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło – przewodnicząc,
- 2) Joanna Radziejka – członek,
- 3) Henryk Kamieniecki – członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Ziębice przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. – mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 23 listopada 2018 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Ziębice na rok 2019 ustalił, co następuje:

W projekcie budżetu na 2019 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 65.647.608,20 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 67.961.775,89 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 2.314.167,69 zł,
- przychody ogółem w kwocie 4.430.321,69 zł;
- rozchody ogółem w kwocie 2.116.154 zł.

Dochody bieżące określono w kwocie 63.254.508,20 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 63.174.516,21 zł.

W budżecie Gminy na 2019 rok zaplanowano dochody majątkowe w łącznej kwocie 2.393.100 zł, z tego ze sprzedaży majątku 1.273.100 zł.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2019–2030.

Przewidywana w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2019 r. kwota długu wynosi 19.495.772,33 zł, co stanowi 29,70% planowanych dochodów ogółem.

Planowane w 2019 r. spłaty kredytów i pożyczek w kwocie 2.116.154 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 540.000 zł stanowią 4,05% planowanych dochodów. Relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o których mowa w art. 243 u.f.p., obliczone na podstawie wielkości prognozowanych na lata 2019–2030 nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Wskaźnik jednoroczny (dochody bieżące minus wydatki bieżące powiększone o dochody ze sprzedaży mienia do dochodów ogółem) w 2019 r. ustalono na poziomie 2,06 % przy planowanych spłatach zobowiązań dłużnych powiększonych o wydatki na obsługę długu do dochodów ogółem na poziomie 4,05%. Ustalenie wskaźnika jednorocznego na tak niskim poziomie, w sytuacji niewykonania planowanych wielkości budżetowych w 2019 r., grozi obniżeniem dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia w latach kolejnych.

W latach 2020–2030 założono uzyskiwanie bardzo wysokich nadwyżek operacyjnych (od 3,5 mln zł w 2020 r., poprzez 6,8 mln zł w 2022 r. do 20,3 mln zł w 2030 roku), podczas gdy w 2017 r. wypracowano nadwyżkę operacyjną w wysokości 2,9 mln zł, w 2018 r. — 0,7 mln zł, natomiast na 2019 rok planuje się w wysokości 79.991 zł. Prognozowanie uzyskiwania w kolejnych latach bardzo wysokich nadwyżek operacyjnych w kontekście wyników lat ubiegłych jest nierealne. W objaśnieniach do WPF nie podano przyczyn tak gwałtownej poprawy sytuacji finansowej Gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2019 przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1667) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*Ewa Pudło*  
Ewa Pudło