

Uchwała nr V/175/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ziębic projekcie uchwały
budżetowej Gminy Ziębice na 2019 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) i art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło – przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka – członek,
- 3) Henryk Kamieniecki – członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Ziębic projekcie uchwały budżetowej Gminy Ziębice na 2019 rok.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy o finansach publicznych (dalej – u.f.p.) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 u.f.p. projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 u.f.p.). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 23 listopada 2018 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Ziębice na 2019 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie budżetu na 2019 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:
 - dochody ogółem w kwocie 65.647.608,20 zł,
 - wydatki ogółem w kwocie 67.961.775,89 zł,
 - deficyt budżetu w kwocie 2.314.167,69 zł,
 - przychody ogółem w kwocie 4.430.321,69 zł;
 - rozchody ogółem w kwocie 2.116.154 zł.
2. Dochody bieżące określono w kwocie 63.254.508,20 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 63.174.516,21 zł.
3. W budżecie Gminy na 2019 rok zaplanowano dochody majątkowe w łącznej kwocie 2.393.100 zł, z tego ze sprzedaży majątku 1.273.100 zł. Ze względu na poziom i strukturę planowanych dochodów i wydatków Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w przypadku braku realizacji na planowanym poziomie dochodów majątkowych konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł

finansowania wydatków lub ograniczenie ich poziomu.

4. Nadwyżkę operacyjną (różnicę między dochodami a wydatkami bieżącymi) ustalono w wysokości 79.991,99 zł.
5. Wskaźnik jednoroczny (dochody bieżące minus wydatki bieżące powiększone o dochody ze sprzedaży mienia do dochodów ogółem) w 2019 r. ustalono na poziomie 2,06 % przy planowanych spłatach zobowiązań dłużnych powiększonych o wydatki na obsługę długu do dochodów ogółem na poziomie 4,05%. Ustalenie wskaźnika jednorocznego na tak niskim poziomie, w sytuacji niewykonania planowanych wielkości budżetowych w 2019 r., grozi obniżeniem dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia w latach kolejnych.
6. W części normatywnej uchwały nie wyodrębniono dochodów i wydatków związanych z ochroną środowiska.
7. W planie dochodów budżetu (załącznik nr 1) nie wyszczególniono, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowanych kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł, w tym w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3. Również w planie wydatków (załącznik nr 2) nie wyszczególniono, w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, planowanych kwoty wydatków bieżących i wydatków majątkowych.
8. W zakresie zastosowanej klasyfikacji budżetowej w załączniku nr 1 "Planowane dochody Gminy Ziębice na 2019 rok":
 - w rozdziale 85502 "Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego (...)" zastosowano § 0980 zamiast § 2360 "Dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami",
 - w rozdziale 85505 "Tworzenie i funkcjonowanie żłobków" zastosowano § 0660 "Wpływy z opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego",
 - w rozdziale 90019 "Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska" zaplanowano jedynie dochody z tytułu odsetek (§ 091), nie zaplanowano natomiast dochodów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska.
9. W załączniku nr 3 "Planowane przychody i rozchody Gminy Ziębice na 2019 rok" dla spłat zaciągniętych kredytów i pożyczek błędnie zastosowano § 963 "Spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej" zamiast § 992 "Spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów".
10. Załącznik nr 10 "Plan wydatków inwestycyjnych " jest niekompletny. Nie objęto nim wydatków inwestycyjnych zaplanowanych w budżecie w rozdziałach 85219 i 92605 § 6050 oraz wszystkie zakupy inwestycyjne zaplanowane w § 6060. W § 11 części normatywnej uchwały powołano załącznik nr 10 wskazując nieprawidłową kwotę wydatków inwestycyjnych.
11. Zachodzi niespójność pomiędzy załącznikiem 12 "Plan dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (...)" - a załącznikiem nr 2 "Planowane wydatki Gminy Ziębice w 2019 roku" w zakresie planowanych wydatków w §§ 4010, 4040, 4110, 4120, 4210, 4410, 4440. Ponadto w § 13 uchwały wskazano załącznik nr 13 zamiast nr 12.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej w Ziębicach.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Dudło