

Uchwała nr V/174/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu
Milickiego na lata 2019–2028 przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej
na 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561), w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło - przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka - członek,
- 3) Henryk Kamieniecki - członek,

wydaje opinię negatywną

o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Milickiego na lata 2019–2028 przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok.

Uzasadnienie

I. Na podstawie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej jako „u.f.p.”, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej – celem zaopiniowania. Przedmiotową opinię, stosownie do art. 230 ust. 3 u.f.p., regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Zgodnie z powołanymi przepisami Zarząd Powiatu w Miliczu uchwałą nr 421/18 z dnia 15 listopada 2018 r. przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu przesłany w formie elektronicznej wpłynął do Izby 19 listopada 2018 roku.

II. Badając przedłożony w formie elektronicznej projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Milickiego na lata 2019–2028 stwierdzono, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (WPF) wraz prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2019–2028 (załącznik nr 1).
2. W okresie objętym prognozą zostały zachowane wymogi art. 242 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu.
3. Przewidywana na koniec 2019 r. kwota długu wynosi 18.277.727,34 zł (34,4% planowanych dochodów).
4. Planowany wynik budżetu na 2019 rok i związane z nim kwoty rozchodów oraz długu jednostki są zgodne z wartościami wynikającymi z projektu uchwały budżetowej na 2019 rok stosownie do przepisów art. 229 u.f.p.
5. W okresie objętym prognozą Powiat Milicki nie planuje zaciągać nowych długoterminowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego. Źródłem spłaty długu będą planowane w tych latach nadwyżki budżetu.
6. Z projektu WPF wynika, że w latach 2019–2021 relacja z art. 243 u.f.p. nie zostanie spełniona. Spełnienie relacji po 2021 r. w oparciu o przedstawione wielkości jest mało realne.
7. Z projektu WPF wynika, że w latach 2019–2021 zaplanowano spłatę kredytu i wykup

wyemitowanych obligacji wraz z odsetkami oraz spłatę zobowiązań wynikających z udzielonego poręczenia kredytu w wysokości stanowiącej łącznie odpowiednio: 7,91%, 7,01% i 6,68% planowanych w tych latach dochodów, wobec dopuszczalnego górnego poziomu wskaźnika spłaty, ustalonego zgodnie z art. 243 ust. 1 u.f.p., w wysokości odpowiednio 3,22%, 3,07% i 4,42%. W latach 2019–2021 przekroczony zostanie wskaźnik spłaty długu, określony w art. 243 ust. 1 u.f.p., odpowiednio o 4,69, 3,94 i 2,26 punktu procentowego. Rada Powiatu Milickiego nie będzie zatem mogła uchwalić budżetu w latach 2019–2021 w wielkościach budżetowych przedstawionych w przedłożonym projekcie uchwały. Z art. 243 ust. 1 u.f.p. wynika bowiem, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym: spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90 u.f.p. wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p.; wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90 u.f.p. wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p. oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji, do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

8. Należy zauważyć, iż przewidywany w 2018 r. wskaźnik jednoroczny (3,66%) zostanie osiągnięty jeśli nadwyżka bieżąca (wykonanie za 3. kw. 2018 r. wyniosło 2.423 tys. zł, przy planie 940,4 tys. zł) zrekompensuje ewentualny brak realizacji dochodów ze sprzedaży majątku (wykonanie za 3 kw. 2018 r. wyniosło 137,4 tys. zł przy planie 1.000 tys. zł). Planowany w 2019 r. wskaźnik jednoroczny (3,96%), nieznacznie wyższy niż planowany na 2018 r. (3,66%) nie daje możliwości istotnej poprawy zdolności spłaty. Spełnienie relacji z art. 243 u.f.p. od 2022 r. będzie możliwe w wypadku wzrostu nadwyżki operacyjnej (z 1,1 mln zł w 2019 r. do 2,5 mln zł w 2021 r.) oraz realizacji dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości 1 mln zł rocznie, co w praktyce może okazać się trudne do osiągnięcia.
9. Przedstawione objaśnienia do WPF są bardzo ogólne. W objaśnienia do projektu WPF nie przedstawiono konkretnych działań zmierzających do oszczędności w wydatkach bieżących. Nie odniesiono się również do harmonogramów spłat zadłużenia (w stosunku do WPF z marca 2018 r. brak zmian w kwotach rozchodów i planowanego zadłużenia).

Biorąc pod uwagę, że realizacja w latach 2019–2021 planowanych w WPF wielkości budżetowych spowoduje niezachowanie w tych latach zasady wynikającej z art. 243 ust. 1 u.f.p., Skład Orzekający postanowił wydać opinię negatywną o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie WPF Powiatu Milickiego. Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie WPF na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje się, że za rzetelność oraz realność zamieszczonych w niej danych odpowiedzialność ponoszą organy jednostki samorządu terytorialnego, zarówno organ stanowiący, jak i wykonawczy.

Niniejsza uchwała, zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1669), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło