

Uchwała nr V/173/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Miliczu projekcie uchwały
budżetowej na 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561), w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło - przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka - członek,
- 3) Henryk Kamieniecki – członek,

wydaje opinię negatywną

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Miliczu projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, zarząd powiatu przedkłada organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej – celem zaopiniowania – w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiałów informacyjnych przedkładanych wraz z projektem uchwały budżetowej Rada Powiatu w Miliczu określiła uchwałą nr XXXVII/238/2010 z dnia 5 listopada 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Zarząd Powiatu w Miliczu uchwałą nr 421/18 z dnia 15 listopada 2018 r. przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały budżetowej na 2019 rok. Uchwała wpłynęła 19 listopada 2018 roku.

II. Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Powiatu Milickiego na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie budżetu na 2019 zaplanowano następujące wielkości budżetowe: - dochody ogółem w kwocie 53.132.553,65 zł, - wydatki ogółem w kwocie 51.092.245,65 zł, - nadwyżkę budżetu w kwocie 2.040.308 zł, - przychody ogółem w kwocie 0 zł, - rozchody ogółem w kwocie 2.040.308 zł.
2. Dochody bieżące określono w kwocie 51.487.553,65 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 50.385.745,65 zł. Tym samym zachowany został wymóg z art. 242 ust. 1 u.f.p., który zobowiązuje do zaplanowania wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.
3. Dochody majątkowe ustalono w kwocie 1.645.000 zł (w tym dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 1.000.000 zł), a wydatki majątkowe w kwocie 706.500 zł. Brak realizacji dochodów ze sprzedaży majątku w planowanej kwocie spowoduje pogorszenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 u.f.p., co w konsekwencji może doprowadzić do braku

- możliwości uchwalenia budżetów w latach następnych.
4. Rezerwę na zarządzanie kryzysowe zaplanowano w wysokości 100.000 zł, co stanowi 0,51% wielkości określonych w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.
 5. Wbrew art. 222 ust. 1 u.f.p. rezerwę ogólną zaplanowano w wysokości 1.000.000 zł, co stanowi 1,96% planowanych wydatków. Z przepisu wynika, że w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu.
 6. Na podstawie analizy projektowanych wielkości budżetowych, Skład Orzekający stwierdził, że planowana w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok kwota rozchodów budżetu (2.040.308 zł), powiększona o wydatki na obsługę długu z tytułu odsetek (780.000 zł) oraz spłatę zobowiązań wynikających z udzielonego poręczenia (1.383.782 zł), stanowi 7,91% planowanych dochodów budżetu i przekracza dopuszczalny poziom, ustalony zgodnie z art. 243 ust. 1 u.f.p. w wysokości 3,22%.

Oznacza to, że Rada Powiatu Milickiego nie będzie mogła uchwalić budżetu na 2019 rok w wielkościach przyjętych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej. Z art. 243 ust. 1 u.f.p. wynika bowiem, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym: spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90 u.f.p. wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p., wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90 u.f.p. wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p. oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji, do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje również, że w załączniku nr 7 "Plan dotacji udzielonych z budżetu powiatu milickiego" nie wykazano dotacji w kwocie 134.988,04 zł ujętej w planie wydatków budżetu w rozdziale 85508 "Rodziny zastępcze" § 2320 "Dotacje celowe przekazane dla powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego".

Biorąc pod uwagę, że realizacja zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej na rok 2019 wielkości budżetu spowoduje przekroczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, określonego w art. 243 ust. 1 u.f.p., Skład Orzekający postanowił wydać opinię negatywną o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Milickiego na 2019 rok.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło