

Uchwała nr V/169/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Kobierzyce projekcie uchwały budżetowej
Gminy Kobierzyce na 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Kobierzyce projekcie uchwały budżetowej Gminy Kobierzyce na 2019 rok.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej "u.f.p.", wynika że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Stosownie do powołanych przepisów, Wójt Gminy Kobierzyce zarządzeniem Nr RF.0050.1.0275.2018 z dnia 15 listopada 2018 r. w sprawie projektu budżetu Gminy na 2018 rok oraz wieloletniej prognozy finansowej Gminy, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, projekt uchwały budżetowej na 2019 rok.

II. Na podstawie analizy przedłożonego 15 listopada 2018 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Kobierzyce na 2019 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom art. 212 i art. 215 u.f.p.
2. Dochody i wydatki budżetu zaplanowano w szczególowości określonej w art. 235 i art. 236 u.f.p.
3. W projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok określono: dochody ogółem w kwocie 213.441.943,75 zł, wydatki ogółem w kwocie 313.942.412,37 zł, deficyt budżetu w kwocie 100.500.468,62 zł, przychody ogółem w kwocie 101.894.822,62 zł, rozchody ogółem w kwocie 1.394.354 zł.
4. Deficyt budżetu w kwocie 100.500.468,62 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz nadwyżką z lat ubiegłych i wolnymi środkami.
5. Planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 34.778.206,43 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z art. 242 u.f.p.
6. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń, z wyjątkiem upoważnień zawartych w § 3 ust. 4 oraz § 13 części normatywnej uchwały.
Upoważnienie zawarte w § 3 ust. 4 jest niejasne i budzi wątpliwości. Zgodnie z art. 212 ust. 2 pkt

1 u.f.p. w uchwale budżetowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90.

Z kolei w § 13 uchwały zawarto upoważnienie dla Wójta Kobierzyc do "udzielania pożyczek dla organizacji pozarządowej Stowarzyszenie OTS Wolna Przedsiębiorczość ze Świdnicy na realizację projektu Regionalny Program Energetyki Prosumenckiej-mikroinstalacje fotowoltaiczne w budynkach jednorodzinnych (...) do wysokości 120.000 zł".

Z postanowień art. 18 ust. 2 pkt 9 lit.i ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.), zwanej u.s.g., wynika, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy ustalenie maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym. Oznacza to, że decyzja w sprawie udzielenia pożyczki należy do kompetencji organu wykonawczego gminy (wójta, burmistrza, prezydenta) w granicach łącznej kwoty określonej przez organ stanowiący gminy na podstawie przepisów art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i u.s.g. Udzielane, w granicach tak ustalonej kwoty, przez organ wykonawczy gminy pożyczki mogą mieć charakter zarówno długo- jak i krótkoterminowy.

7. W § 2 ust. 1 uchwały błędnie wskazano planowaną kwotę wydatków w wysokości 322.962.462,37 zł, zamiast 313.942.412,37 zł.
8. W § 3 ust. 3 błędnie ustalono wysokość limitu zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów zaciąganych w roku 2019 na sfinansowanie planowanego deficytu. Limit ten powinien dotyczyć zaciąganych pożyczek i kredytów w łącznej kwocie 36.365.000 zł, a nie 40.000.000 zł.
9. W § 4 ust. 2 uchwały błędnie podano łączną kwotę tworzonych rezerw celowych (wskazano kwotę 1.950.000 zł, zamiast 1.450.000 zł).
10. W § 9 uchwały ustalono dochody i wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi w kwocie 6.000.000 zł zgodnie z załącznikiem nr 8 "Plan dochodów i wydatków z gospodarowania odpadami komunalnymi na rok 2019", natomiast w załączniku nr 2 pn. "Plan wydatków na 2019 rok" w rozdziale 90002 "Gospodarka odpadami" ustalono wydatki w kwocie 6.020.000 zł.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Budło