

Uchwała nr V/165/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Żmigród projekcie uchwały
budżetowej Gminy Żmigród na 2019 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło – przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka – członek,
- 3) Henryk Kamieniecki – członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Żmigród projekcie uchwały budżetowej Gminy Żmigród na 2019 rok.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) - zwanej dalej "u.f.p.", sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej właściwości organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt (burmistrz, prezydent) przedkłada organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania - w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiałów informacyjnych przedkładanych wraz z projektem uchwały budżetowej Rada Miejska w Żmigrodzie określiła uchwałą Nr 0007.V.53.2011 z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Stosownie do powołanych przepisów, Burmistrz Gminy Żmigród zarządzeniem nr 0050.213.2018 z dnia 14 listopada 2018 r. w sprawie przedłożenia projektu budżetu gminy Żmigród na 2019 rok, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały budżetowej na 2019 rok.

II. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu na podstawie danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej Gminy Żmigród na 2019 rok stwierdził, co następuje:

W projekcie budżetu na 2019 zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 71.519.463 zł;
- wydatki ogółem w kwocie 69.683.031zł;
- nadwyżka budżetu w kwocie 1.836.432 zł;
- rozchody ogółem w kwocie 1.836.432 zł.

Dochody bieżące określono w kwocie 62.595.461 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 60.759.029 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 u.f.p.

Planowany budżet Gminy na rok 2019 zakłada nadwyżkę budżetową wysokości 1.836.432 zł, która w całości zostanie przeznaczona na rozchody tj. spłatę zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz obligacji. W roku 2019 Gmina nie planuje żadnych kwot przychodów.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu do kwoty 3.000.000 zł.

Z przedstawionego projektu uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żmigród na rok 2019 i lata następne, wynika że różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań a wskaźnikiem planowanych spłat zobowiązań (wraz z odsetkami) – obliczona w oparciu o dane za 3 kw. 2018 r. – dla roku 2019 – wynosi 1,02 punktu procentowego, dla roku 2020 – 0,29 punktu procentowego, dla roku 2021 – 0,59 punktu procentowego.

Wobec powyższego Skład Orzekający podkreśla, że nawet niewielkie zmiany w realizacji budżetu w poszczególnych latach mogą spowodować brak spełnienia przez Gminę relacji wynikającej z art. 243 u.f.p., a tym samym mogą mieć istotny wpływ na możliwość uchwalenia budżetu w latach następnych. Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy. Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości.

W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono określono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw.

W świetle art. 257 pkt 3 u.f.p. w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian planu wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej. Wobec powyższego upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie polegających na przeniesieniach w planie wydatków bieżących pomiędzy rozdziałami i paragrafami klasyfikacji budżetowej w ramach danego działu (§ 15 ust. 2 tiret pierwsze części normatywnej uchwały) należy ograniczyć tylko i wyłącznie do zmiany planu wydatków na wynagrodzenia i uposażenie pracowników.

W Tabeli nr 1 i nr 2 nie zastosowano podziału zgodnie z art. 236 i 236 u.f.p.

Zaplanowane w Tabeli nr 3 "Przychody i rozchody w 2019 r." rozchody z tytułu udzielonej pożyczki w kwocie 70.000 zł winny być klasyfikowane w § 9910 zamiast w § 9950.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło