

**Uchwała nr V/102/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 17 maja 2018 r.**

**w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu przez Gminę Krośnice obligacji o łącznej wartości nominalnej 3.000.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy Krośnice w uchwale nr L/311/2018 z dnia 24 kwietnia 2018 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

**wyduje opinię pozytywną z uwagami**

**o możliwości wykupu przez Gminę Krośnice obligacji o łącznej wartości nominalnej 3.000.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy Krośnice w uchwale nr L/311/2018 z dnia 24 kwietnia 2018 r.**

**Uzasadnienie**

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

1. Uchwały nr XLV/277/2017 Rady Gminy Krośnice z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Krośnice na rok 2018 wraz ze zmianami,
2. Uchwały nr XLV/278/2017 Rady Gminy Krośnice z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krośnice na lata 2018-2028 wraz ze zmianami,
3. Uchwały nr L/311/2018 Rady Gminy Krośnice z dnia 24 kwietnia 2018 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych w roku budżetowym 2018 oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu,
4. Wniosku Wójta Gminy Krośnice w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu obligacji komunalnych na kwotę 3.000.000 zł (pismo z dnia 27 kwietnia 2018 r. nr FN.3014.01.2018.EK),
5. Sprawozdań z wykonania budżetu Gminy za lata 2016 i 2017 oraz I kwartał 2018 roku.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2017 r. Gmina Krośnice zrealizowała dochody w wysokości 42.141.309 zł, w tym dochody majątkowe w wysokości 966.625 zł i wykonała wydatki w wysokości 40.930.774 zł, w tym majątkowe w wysokości 4.177.126 zł, a w ich ramach przeznaczone na spłatę zobowiązań dłużnych w wysokości 644.060 zł. W realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 4.421.036 zł (przy planowanym 4.932.560 zł), a rok budżetowy zamknięto nadwyżką w wysokości 1.210.535 zł (przy planowanej w wysokości 1.238.665 zł). Zadłużenie Gminy w roku budżetowym uległo obniżeniu o 1.882.725 zł i na koniec 2017 r. wyniosło 28.635.601 zł (68% wykonanych dochodów). W stosunku do 2016 r. odnotowano wzrost dochodów ogółem o 2,5% i spadek wydatków ogółem o 11,4% wynikający ze spadku wydatków majątkowych (o 65,9%).

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2018 (stan na dzień wydania opinii) określono dochody w wysokości 45.385.284 zł, w tym majątkowe 2.891.616 zł i wydatki w wysokości 46.176.829 zł, w tym majątkowe 9.000.790 zł; deficyt budżetu w wysokości 791.545 zł i przypadające do spłaty

raty pożyczek oraz wykupu obligacji, łącznie w wysokości 3.506.455 zł określono sfinansować przychodami pochodzącymi z emisji obligacji w wysokości 3.000.000 zł (wnioskowana emisja) i zaciągnięcia pożyczki w wysokości 1.298.000 zł. Z realizacji budżetu za I kwartał 2018 r. Gmina uzyskała dochody w wysokości 12.163.307 zł (27,2% wielkości planowanej) i dokonała wydatków w wysokości 11.865.820 zł (26,1% wielkości planowanej) oraz spłat zobowiązań dłużnych na kwotę 1.197.521 zł (34,2% wielkości planowanej).

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy Krośnice (stan na dzień wydania opinii), zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty na lata 2018–2028, zadłużenie Gminy na koniec 2018 r. określono w kwocie 28.943.988 zł. W 2019 r. zaplanowano zaciągnięcie zobowiązań dłużnych w kwocie 2.000.000 zł, a od 2020 r. zaplanowano spłatę zobowiązań bez udziału przychodów zwiększających dług, co mają zapewnić prognozowane nadwyżki budżetu. Skład Orzekający Izby wydał opinię pozytywną z uwagami o prawidłowości planowanej kwoty długu i o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2018 (uchwały nr V/43/2018 i nr V/44/2017 z dnia 30 stycznia 2018 r.)

Planowane w 2018 r. spłaty rat pożyczek i kredytów oraz wykup obligacji (3.506.455 zł) powiększone o należne odsetki (971.900 zł), stanowią 9,95% planowanych dochodów, a w latach wykupu obligacji stanowiących przedmiot wniosku (2019-2026), wskaźnik planowanych spłat kształtuje się w granicach od 9,95% do 12,1% planowanych dochodów i w żadnym z lat nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, a tym samym relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Dopuszczalny dla Gminy Krośnice wskaźnik spłat wynikający z wykonania budżetu w latach 2015–2017 wynosi 13,69%, a obliczony z uwzględnieniem planu na trzy kwartały 2017 r. wynosi 14,33% planowanych dochodów. Skład Orzekający zauważa, że w realizacji budżetu za rok 2017 Gmina uzyskała wskaźnik jednoroczny w wysokości 10,94% (o 1,91 pkt proc. niższy od wynikającego z planu na trzy kwartały), co spowodowało obniżenie wskaźnika dopuszczalnych spłat w latach 2019 i 2020 i niekorzystnie wpłynie na możliwość zachowania relacji określonej w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w 2019 r. zaplanowano wydatki na spłatę zobowiązań dłużnych w wysokości 3.936.001 zł, które nie znajdują odzwierciedlenia we wskaźniku planowanych spłat.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że wykup obligacji będących przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia przez Gminę Krośnice ustawowo określonych granic zaciągania zobowiązań, o ile realizacja budżetu we wszystkich latach prognozy zapewni uzyskiwanie nadwyżek operacyjnych i nadwyżek budżetu w wysokości zabezpieczającej spłatę zobowiązań dłużnych i utrzymanie wskaźnika dopuszczalnych spłat na poziomie zapewniającym zachowanie relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
Ewa Pudło