

**Uchwała nr V/63/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 13 lutego 2018 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Trzebnickiego nr XLVIII/280/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Trzebnickiego na lata 2018–2027 oraz w uchwale Rady Powiatu Trzebnickiego nr XLVIII/279/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Trzebnickiego na 2018 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło — przewodnicząca,
- Joanna Radziewa — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Trzebnickiego nr XLVIII/280/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Trzebnickiego na lata 2018–2027 oraz w uchwale Rady Powiatu Trzebnickiego nr XLVIII/279/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Trzebnickiego na 2018 rok.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej, w formie dokumentu elektronicznego, uchwały Rady Powiatu Trzebnickiego nr XLVIII/280/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Trzebnickiego na lata 2018–2027 oraz uchwały Rady Powiatu Trzebnickiego nr XLVIII/279/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Trzebnickiego na 2018 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2018–2027. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2018 r. kwota długu wynosi 22.724.274 zł, co stanowi 25,96% planowanych dochodów. W 2018 r. określono przychody z tytułu emisji obligacji w kwocie 2.000.000 zł. W latach kolejnych nie zaplanowano przychodów zwiększających kwotę długu. Dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem jego spłaty będą prognozowane nadwyżki budżetu.
3. W 2018 r. relacja spłat pożyczki i wykupu obligacji wraz z należnymi odsetkami i potencjalnymi spłatami z tytułu udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem, o której mowa

w art. 243 u.f.p., wynosi 4,43%, wobec dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań ustalonego zgodnie z art. 243 ust. 1 u.f.p. w wysokości 6,32% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2017 r.).

4. Z przedłożonej prognozy wynika, że spłata długu nastąpi do roku 2026, a potencjalne spłaty kwot wynikających z udzielonych poręczeń nastąpią do roku 2027. W okresie objętym wieloletnią prognozą finansową relacje łącznej kwoty spłat i kosztów ich obsługi do dochodów, nie przekraczają wskaźnika dopuszczalnych spłat (dla lat 2019 i 2020 przedmiotowe relacje zostały wyliczone w oparciu m.in. o prognozowane wykonanie budżetu 2017 r. określone na poziomie wartości planowanych na III kw. 2017 r.).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) oraz realizacja dochodów z tytułu sprzedaży majątku w przewidywanej wysokości. W 2018 r. założono znaczny wzrost nadwyżki operacyjnej (do kwoty 9,8 mln zł, przy wykonaniu w latach 2015 i 2016 w kwotach 0,9 mln zł i 6 mln zł) oraz związany z nim wzrost wskaźnika jednorocznego (do poziomu 17,3%, przy wykonaniu w 2017 r. — wg sprawozdania miesięcznego Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych sporządzonego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2017 r. — na poziomie 8,7%). W latach 2019–2021 zaplanowano możliwość uzyskania nadwyżki operacyjnej na poziomie od 6,0 mln zł do 6,5 mln zł. Na 2018 rok zaplanowano dochody z tytułu sprzedaży majątku w wysokości 5,4 mln zł (przy wykonanych w latach 2015 i 2016 w kwotach 23.819 zł i 1.449 zł). W 2017 r. dochody z tego tytułu zaplanowano w wysokości 410.000 zł i wykonano — jak wynika z przedłożonego sprawozdania miesięcznego Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych sporządzonego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2017 r. — w wysokości 278 zł (0,07% planu).

Brak realizacji w 2018 r. nadwyżki operacyjnej i dochodów majątkowych w planowanych kwotach (9,8 mln zł i 5,4 mln zł) spowoduje obniżenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach budżetowych.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764 oraz z 2017 r. poz. 933) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
Ewa Pudło