

Uchwała nr V/62/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 8 lutego 2018 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Górowskiego nr XXIII/138/2017 z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Górowskiego na lata 2018–2038 oraz uchwale Rady Powiatu Górowskiego nr XXIII/139/2017 z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Powiatu Górowskiego na 2018 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/17 z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Górowskiego nr XXIII/138/2017 z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Górowskiego na lata 2018–2038 oraz uchwale Rady Powiatu Górowskiego nr XXIII/139/2017 z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Powiatu Górowskiego na 2018 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedstawionej uchwały Rady Powiatu Górowskiego nr XXIII/138/2017 z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Górowskiego na lata 2018–2038 oraz uchwały Rady Powiatu Górowskiego nr XXIII/139/2017 z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Powiatu Górowskiego na 2018 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2018–2038. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu spłaty.
2. W okresie objętym prognozą dług będzie się zmniejszał, zaplanowano budżety nadwyżkowe — nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
3. Według uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2018 r. wyniesie 21.336.590,15 zł.
4. W 2018 r. relacja spłat zobowiązań finansowych z tytułu kredytu zaciągniętego przez Powiat wraz z kosztami obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 1,51%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 4,72%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2019–2038) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na 2018 rok zaplanowano dochody z tytułu sprzedaży majątku w wysokości 4.315.000 zł. W uzasadnieniu załączonym do projektu uchwały budżetowej wskazano, że „Planuje się uzyskać dochody z tytułu zbycia praw majątkowych w kwocie 3.750.000 zł” (s. 2) i sprzedaży mienia (s. 3). W przesłanych do Izby wyjaśnieniach (pismo z dnia 12 grudnia 2017 r. znak FN.3020.2017.12-1) wskazano, że po stronie dochodów wykazano kwotę 3.750.000 zł z tytułu wpłaty pozostałej należności Powiatu za sprzedane udziały w spółce prawa handlowego, a ponadto że „istnieją realne szanse odzyskanie tej wierzytelności w związku z czym została ona ujęta po stronie dochodów w projekcie na 2018 rok”.

Podkreślenia wymaga, że wykonanie dochodów tytułu sprzedaży majątku będzie miało wpływ na kształtowanie się relacji spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., w 2018 r. oraz na kształtowanie się indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w latach 2019–2021.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki.

Opinia — zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. — podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764 i z 2017 r. poz. 933) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Kudła