

**Uchwała nr V/56/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 2 lutego 2018 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich nr L/367/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Oborniki Śląskie na lata 2018–2027 oraz w uchwale Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich nr L/368/17 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Oborniki Śląskie na 2018 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło — przewodnicząca,
- Joanna Radziewa — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich nr L/367/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Oborniki Śląskie na lata 2018–2027 oraz w uchwale Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich nr L/368/17 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Oborniki Śląskie na 2018 rok.

**Uzasadnienie**

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich nr L/367/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Oborniki Śląskie na lata 2018–2027 oraz uchwały Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich nr L/368/17 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Oborniki Śląskie na 2018 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2018–2027. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. W wieloletniej prognozie finansowej zadłużenie Gminy na koniec 2018 r. określono w kwocie 37.450.000 zł, co stanowi 39,36% planowanych dochodów ogółem. W roku 2018 zaplanowano deficyt budżetu i przychody z tytułu emisji obligacji, pożyczki oraz wolnych środków. Począwszy od 2019 r. nie zaplanowano przychodów zwrotnych, a źródłem spłaty zadłużenia będą planowane nadwyżki budżetu.
3. W 2018 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 2,53%, natomiast dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 6,71%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2019–2027) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu.

Deficyt budżetu 2018 r. zaplanowano sfinansować przychodami m.in. z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu w wysokości 6.400.000 zł. Przekazana do Izby Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Oborniki Śląskie na lata 2018–2027 nie potwierdza możliwości uzyskania wolnych środków w wielkościach planowanych. Również z danych wynikających z bilansu z wykonania budżetu Gminy Oborniki Śląskie sporządzonego na dzień 31 grudnia 2016 r. oraz miesięcznych sprawozdań z wykonania dochodów i wydatków budżetowych (Rb-27S i Rb-28S) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2017 r. nie wynika możliwość uzyskania na koniec 2017 r. wolnych środków na poziomie 6.400.000 zł.

Jeśli z przedłożonego do Izby bilansu z wykonania budżetu sporządzonego na dzień 31 grudnia 2017 r. nie będzie wynikała kwota wolnych środków w wysokości 6.400.000 zł, konieczne będzie dokonanie zmian wielkości budżetowych planowanych na 2018 rok, tj. ograniczenie wartości planowanego deficytu lub zapewnienie innych źródeł jego finansowania.

Z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Należy zauważyć, że z wielkości przyjętych na rok 2018 wynika zamiar realizacji wskaźnika jednorocznego na poziomie 4,91%, tj. poniżej wykonania w latach 2016 (9,16%) i 2017 (9,7% — wg sprawozdań miesięcznych Rb-27S i Rb-28S za grudzień 2017 r.), co niekorzystnie wpływa na poziom dopuszczalnego wskaźnika w kolejnych latach (2019–2021). W konsekwencji w 2020 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem (6,40% z uwzględnieniem wyłączeń ustawowych) kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (6,90%).

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764 oraz z 2017 r. poz. 933) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Ewa Pudło