

**Uchwała nr V/55/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 2 lutego 2018 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale**  
**nr L/368/17 Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich z dnia 28 grudnia 2017 r.**  
**w sprawie budżetu Gminy Oborniki Śląskie na 2018 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale nr L/368/17 Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Oborniki Śląskie na 2018 rok.

**Uzasadnienie**

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu — zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. — mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

Skład Orzekający na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale nr L/368/17 Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Oborniki Śląskie na 2018 rok stwierdził, co następuje:

W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 95.152.878,55 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 74.116.579 zł i dochody majątkowe w kwocie 21.036.299,55 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 102.552.878,55 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 73.034.824,73 zł i wydatki majątkowe w kwocie 29.518.053,82 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 7.400.000 zł,
- przychody budżetu w kwocie 8.900.000 zł, z tego z tytułu pożyczki z WFOŚiGW w kwocie 500.000 zł, emisji obligacji w kwocie 2.000.000 zł oraz wolnych środków w kwocie 6.400.000 zł,
- rozchody budżetu w kwocie 1.500.000 zł.

Źródłem finansowania deficytu budżetu, zgodnie z postanowieniami § 3 ust. 2 uchwały, będą przychody pochodzące ze sprzedaży obligacji w kwocie 500.000 zł, z pożyczki z WFOŚiGW w kwo-

cie 500.000 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., w kwocie 6.400.000 zł. Wymienione źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Deficyt budżetu 2018 r. zaplanowano sfinansować przychodami m.in. z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu w wysokości 6.400.000 zł. Przekazana do Izby Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Oborniki Śląskie na lata 2018–2027 nie potwierdza możliwości uzyskania wolnych środków w wielkościach planowanych. Również z danych wynikających z bilansu z wykonania budżetu Gminy Oborniki Śląskie sporządzonego na dzień 31 grudnia 2016 r. oraz miesięcznych sprawozdań z wykonania dochodów i wydatków budżetowych (Rb-27S i Rb-28S) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2017 r. nie wynika możliwość uzyskania na koniec 2017 r. wolnych środków na poziomie 6.400.000 zł.

Jeśli z przedłożonego do Izby bilansu z wykonania budżetu sporządzonego na dzień 31 grudnia 2017 r. nie będzie wynikała kwota wolnych środków w wysokości 6.400.000 zł, konieczne będzie dokonanie zmian wielkości budżetowych planowanych na 2018 rok, tj. ograniczenie wartości planowanego deficytu lub zapewnienie innych źródeł jego finansowania.

Z przedłożonej uchwały Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich nr L/367/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Oborniki Śląskie na lata 2018–2027, zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2018–2027, wynika, że przewidywana na koniec 2018 r. kwota długu wynosi 37.450.000 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w ww. uchwale wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem (lata 2018–2027), o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekroczy dopuszczalnego poziomu.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2018 rok przychodami z tytułu planowanej sprzedaży obligacji, pożyczki i wolnymi środkami nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile w latach 2018–2027 zrealizowane zostaną prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764 oraz z 2017 r. poz. 933) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Ewa Budzio