

Uchwała nr V/54/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 lutego 2018 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Trzebnicy nr XXXV/388/17 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebnica na rok 2018 i lata następne oraz w uchwale Rady Miejskiej w Trzebnicy nr XXXV/389/17 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Trzebnica na 2018 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/17 z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Trzebnicy nr XXXV/388/17 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebnica na rok 2018 i lata następne oraz w uchwale Rady Miejskiej w Trzebnicy nr XXXV/389/17 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Trzebnica na 2018 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej w Trzebnicy nr XXXV/388/17 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebnica na rok 2018 i lata następne oraz w uchwały Rady Miejskiej w Trzebnicy nr XXXV/389/17 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Trzebnica na 2018 r. stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2018–2031. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Według danych zawartych w uchwale wartość długu na koniec 2018 r. wyniesie 65.098.438,72 zł, co stanowi 61,31% planowanych dochodów.
3. Na 2018 rok zaplanowano budżet deficytowy i przychody zwiększające dług. W kolejnych latach dług będzie się zmniejszał, zaplanowano nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
4. W 2018 r. relacja spłat zobowiązań finansowych z tytułu wykupu papierów wartościowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wy-

niesie 5,42%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 15,57%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2019–2031) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy na koniec 2018 r. wzrośnie w stosunku do jego wartości przewidywanej na koniec 2017 r. z kwoty 54.397.814 zł do kwoty 65.098.438,72 zł. W kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku w prognozowanych wartościach. Założono, że w latach 2019–2021 nadwyżki operacyjne osiągną poziom 6 mln zł, przy wynikach operacyjnych uzyskiwanych w latach 2015–2017 na poziomie od 2,6 mln zł do 4,7 mln zł. Podkreślenia wymaga, że wartość nadwyżek operacyjnych prognozowanych na lata 2019–2021 wynika z założenia, że wydatki bieżące w roku 2019 będą niższe od ich wykonania na koniec 2017 r. (wg sprawozdań Rb za grudzień 2017 r.) o 2,1 mln zł, a w latach 2020 i 2021 będą wyższe o odpowiednio 0,32 i 2,9 mln zł, natomiast dochody bieżące w latach 2019–2021 będą wyższe od ich wykonania w 2017 r. (wg sprawozdań Rb za grudzień 2017 r.) o 0,67 mln zł, 3,2 mln zł i 5,8 mln zł. Dochody z tytułu sprzedaży majątku na 2018 rok zaplanowano w wysokości 5,2 mln zł — nie odniesiono się do realności ich pozyskania.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia — zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. — podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764 i z 2017 r. poz. 933) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło