

Uchwała nr V/53/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 lutego 2018 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale
Rady Miejskiej w Trzebnicy nr XXXV/389/17 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie
budżetu Gminy Trzebnica na 2018 rok

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/17 z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło — przewodnicząca,
- Joanna Radziewa — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Trzebnicy nr XXXV/389/17 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Trzebnica na 2018 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu — zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. — mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w uchwale Rady Miejskiej w Trzebnicy nr XXXV/389/17 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Trzebnica na 2018 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 106.177.193 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 89.517.714 zł i dochody majątkowe w kwocie 16.659.479 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 107.977.193 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 87.457.030,35 zł i wydatki majątkowe w kwocie 20.520.162,65 zł,
- deficyt w kwocie 1.800.000 zł,
- przychody w łącznej kwocie 5.500.000 zł, z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych,
- rozchody z tytułu wykupu obligacji komunalnych w kwocie 3.700.000 zł.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować środkami z tytułu emisji obligacji.

3. Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2018–2031. Przewidywana według uchwały kwota długu na koniec 2018 r. wyniesie 65.098.438,72 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w uchwale wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określona w art. 243 u.f.p. (lata 2018–2031), nie przekroczy dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy na koniec 2018 r. wzrośnie w stosunku do jego wartości przewidywanej na koniec 2017 r. z kwoty 54.397.814 zł do kwoty 65.098.438,72 zł. W kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku w prognozowanych wartościach. Założono, że w latach 2019–2021 nadwyżki operacyjne osiągną poziom 6 mln zł, przy wynikach operacyjnych uzyskiwanych w latach 2015–2017 na poziomie od 2,6 mln zł do 4,7 mln zł. Podkreślenia wymaga, że wartość nadwyżek operacyjnych prognozowanych na lata 2019–2021 wynika z założenia, że wydatki bieżące w roku 2019 będą niższe od ich wykonania na koniec 2017 r. (wg sprawozdań Rb za grudzień 2017 r.) o 2,1 mln zł, a w latach 2020 i 2021 będą wyższe o odpowiednio 0,32 i 2,9 mln zł, natomiast dochody bieżące w latach 2019–2021 będą wyższe od ich wykonania w 2017 r. (wg sprawozdań Rb za grudzień 2017 r.) o 0,67 mln zł, 3,2 mln zł i 5,8 mln zł. Dochody z tytułu sprzedaży majątku na 2018 rok zaplanowano w wysokości 5,2 mln zł — nie odniesiono się do realności ich pozyskania.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764 i z 2017 r. poz. 933) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Pudło