

**Uchwała nr V/41/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 29 stycznia 2018 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Góry nr XLIII/352/17 z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Góra oraz uchwale budżetowej Gminy Góra na rok 2018 Rady Miejskiej Góry nr XLIII/351/17 z dnia 22 grudnia 2017 r.**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/17 z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

**wyduje opinię pozytywną z uwagami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Góry nr XLIII/352/17 z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Góra oraz uchwale budżetowej Gminy Góra na rok 2018 Rady Miejskiej Góry nr XLIII/351/17 z dnia 22 grudnia 2017 roku.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedstawionej Rady Miejskiej Góry nr XLIII/352/17 z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Góra oraz uchwale budżetowej Gminy Góra na rok 2018 Rady Miejskiej Góry nr XLIII/351/17 z dnia 22 grudnia 2017 r. stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2018–2028. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Na 2018 rok zaplanowano deficyt i przychody zwiększające dług, w kolejnych latach dług będzie się stopniowo zmniejszał. Zaplanowano budżety nadwyżkowe — nadwyżki w wysokości równej rozchodom.
3. Według uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2018 r. wyniesie 52.604.029,92 zł, co stanowi 56,91% planowanych dochodów ogółem.
4. W 2018 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 5,38%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 7,23%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2019–2028) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej wraz z uchwałą budżetową uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2018 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2018 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2017 r. o 14.533.667,93 zł (z kwoty 38.070.361,99 zł do kwoty 52.604.029,92 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości oraz realizacja dochodów z tytułu sprzedaży majątku. W uchwale założono, że wynik bieżący będzie się kształtował w wysokości od 4 mln zł (w 2019 r.) do 10,3 mln zł (w 2028 r.). Dochody z tytułu sprzedaży majątku zaplanowano w całym okresie objętym prognozą w wysokości od 1.000.000 zł do 500.000 zł. W objaśnieniach nie odniesiono się do realności pozyskania dochodów z ww. tytułu, wskazano natomiast, że „Mimo usilnych prób i wykonania wszelkich czynności w celu sprzedaży majątku gminy, nie udało się wykonać jej wcześniej zakładanego planu”, a ponadto, że „zainteresowanie zakupem tego typu majątku spadło, co ma odzwierciedlenie w wykonaniu planu sprzedaży w budżecie Gminy Góra, a co ma ogromny wpływ na spełnienie warunku zapisanego w art. 243 ustawy o finansach”. Przewidywane na koniec 2017 r. wykonanie dochodów z tytułu sprzedaży majątku wynosi 388 tys. zł przy planowanych wg stanu na koniec III kw. dochodach z tego tytułu w wysokości 1,5 mln zł.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki.

Opinia — zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. — podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764 i z 2017 r. poz. 933) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Ewa Rudzka*