

Uchwała nr V/38/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 23 stycznia 2018 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach
Rady Gminy Wisznia Mała nr VII/XXXVIII/304/17 z dnia 27 grudnia 2017 r. w sprawie
uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wisznia Mała 2018–2033 rok
oraz nr VII/XXXVIII/305/17 z dnia 27 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu
Gminy Wisznia Mała na 2018 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Gminy Wisznia Mała nr VII/XXXVIII/304/17 z dnia 27 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wisznia Mała 2018–2033 rok oraz nr VII/XXXVIII/305/17 z dnia 27 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Wisznia Mała na 2018 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową, na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej, opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z postanowień art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Gminy Wisznia Mała nr VII/XXXVIII/304/17 z dnia 27 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wisznia Mała 2018–2033 rok oraz nr VII/XXXVIII/305/17 z dnia 27 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Wisznia Mała na 2018 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa opracowana została na lata 2018–2033. Integralną częścią prognozy jest prognoza kwoty długu, która opracowana została dla całego okresu jego spłaty.
2. W roku 2018 zaplanowano przychody zwiększające dług z tytułu emisji obligacji w wysokości 11.400.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie deficytu budżetu. W roku 2019 zaplanowano przychody zwiększające dług w wysokości 2.200.000 zł. W latach 2019–2033 dług będzie się stopniowo zmniejszał i zaplanowano nadwyżki budżetu, w tym od roku 2020 w wysokości równej rozchodom.
3. Przewidywana według uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2018 r. wynosi 28.930.500 zł, co stanowi 60,17% planowanych dochodów ogółem.
4. W roku 2018 wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji wraz z należnymi odsetkami i potencjalnymi spłatami z tytułu udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem wynosi 6,70% (6,39% z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń),

przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań jednostki 12,49%. Również w kolejnych latach (2019–2033) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. Należy zauważyć, że z wielkości przyjętych na rok 2018 wynika zamiar realizacji wskaźnika jednorocznego na poziomie 10,40%, tj. poniżej wykonania w latach 2016 (12,33%) i 2017 (13,13%), co w sytuacji znaczącego wzrostu kwoty długu (do poziomu 60,17% planowanych dochodów) niekorzystnie wpływa na zachowanie ustawowych relacji. Relacja z art. 243 u.f.p. jest spełniona przy wydłużeniu okresu spłaty zadłużenia do 15 lat.

5. Skład Orzekający zauważa, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2018 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2018 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2017 r. (z kwoty 19.950.500 zł do kwoty 28.930.500 zł). Na możliwość utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w wieloletniej prognozie finansowej istotny wpływ będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2019–2021 założono, że nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 4,7 mln zł do 6,2 mln zł, przy wykonaniu w latach 2015–2017 w kwotach: 3,9 mln zł, 4,2 mln zł i 4,8 mln zł.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764 oraz z 2017 r. poz. 933) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Dudka