

Uchwała nr V/36/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 22 stycznia 2018 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Wołowskiego nr XLII/230/17 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wołowskiego oraz w uchwale Rady Powiatu Wołowskiego nr XLII/231/16 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Powiatu Wołowskiego na 2018 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Wołowskiego nr XLII/230/17 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wołowskiego oraz w uchwale Rady Powiatu Wołowskiego nr XLII/231/16 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Powiatu Wołowskiego na 2018 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej w formie dokumentu elektronicznego uchwały Rady Powiatu Wołowskiego nr XLII/230/17 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wołowskiego oraz uchwały Rady Powiatu Wołowskiego nr XLII/231/16 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Powiatu Wołowskiego na 2018 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano dla lat 2018–2030. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2018 r. kwota długu wynosi 25.440.000 zł, co stanowi 38,30% planowanych dochodów. W 2018 r. zaplanowano deficyt budżetu w kwocie 4.120.000 zł oraz przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 820.000 zł oraz emisji obligacji w kwocie 4.800.000 zł. W kolejnych latach objętych prognozą (2019–2030) nie zaplanowano przychodów zwiększających dług. Od roku 2019 kwota długu będzie ulegać stopniowemu zmniejszeniu, a źródłem jej spłaty będą prognozowane nadwyżki budżetu.
3. W 2018 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 3,60%, natomiast dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 5,65%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2019–2030) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu.

4. Z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2018 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Powiatu na koniec 2018 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2017 r. z kwoty 22.140.000 zł do kwoty 25.440.000 zł. Założono, że wykup planowanej w 2018 r. emisji obligacji nastąpi w końcowych latach prognozy (lata 2028–2030).
5. Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, istotny wpływ będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2019–2021 założono, że nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 3,0 mln zł do 3,3 mln zł, przy wykonaniu w latach 2015–2017 w kwotach odpowiednio: 4,7 mln zł, 3,2 mln zł i 2,3 mln zł.
6. Z wielkości przyjętych na rok 2018 wynika zamiar realizacji wskaźnika jednorocznego na poziomie 4,04%, co spowoduje obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w kolejnych latach. W konsekwencji w latach 2019–2021 relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z odsetkami do dochodów kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (w roku 2019 wskaźnik spłaty wynosi 4,17%, przy dopuszczalnym wskaźniku 4,53%, w roku 2020 wskaźnik spłaty wynosi 4,16%, przy dopuszczalnym wskaźniku 4,50%, a w roku 2021 wskaźnik spłaty wynosi 4,81%, przy dopuszczalnym wskaźniku 4,99%). Również w latach 2022 i 2023 wskaźnik planowanej spłaty kształtuje się na poziomie nieznacznie niższym od dopuszczalnego wskaźnika (odpowiednio: 5,46%, przy dopuszczalnym poziomie 5,50% i 5,23%, przy dopuszczalnym 5,57%). W latach 2019–2021 zaplanowano wydatki bieżące poniżej przewidywanego wykonania 2017 r. (odpowiednio: 55,8 mln zł, 55,6 mln zł i 56,4 mln zł, przy przewidywanym wykonaniu 2017 r. na poziomie 56,9 mln zł).

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764 oraz z 2017 r. poz. 933) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
[Podpis]
Ewa Dudka