

**Uchwała nr V/30/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 19 stycznia 2018 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miasta i Gminy Prusice nr LIX/382/17 z dnia 20 grudnia 2017 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prusice na lata 2018–2035 oraz w uchwale Rady Miasta i Gminy Prusice nr LIX/381/17 z dnia 20 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2018 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miasta i Gminy Prusice nr LIX/382/17 z dnia 20 grudnia 2017 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prusice na lata 2018–2035 oraz w uchwale Rady Miasta i Gminy Prusice nr LIX/381/17 z dnia 20 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2018 rok.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej w formie dokumentu elektronicznego uchwały Rady Miasta i Gminy Prusice nr LIX/382/17 z dnia 20 grudnia 2017 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prusice na lata 2018–2035 oraz uchwały Rady Miasta i Gminy Prusice nr LIX/381/17 z dnia 20 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2018 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową Gminy Prusice (WPF) opracowano na lata 2018–2035. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. W 2018 r. zaplanowano nadwyżkę budżetu (244.400 zł) w wysokości przypadających w tym roku do spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek. W roku 2019 zaplanowano deficyt budżetu w kwocie 2.355.600 zł i przychody z tytułu zaciąganego kredytu w kwocie 3.000.000 zł na pokrycie deficytu związanego z realizacją zadań z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 u.f.p.
3. Przewidywana według WPF na koniec 2018 r. kwota długu wynosi 30.972.162,14 zł (45,32% planowanych dochodów ogółem). W roku 2019 wzrośnie do kwoty 33.327.762,14 zł (69,8% planowanych w 2019 r. dochodów). W kolejnych latach dług będzie się zmniejszał, zaplanowano nadwyżki budżetowe w wielkościach równych rozchodom.

4. Z wielkości przedstawionych w WPF wynika spełnienie relacji określonej w art. 243 u.f.p. w całym okresie objętym prognozą (2018–2035).
5. Zaplanowana w 2018 r. kwota rozchodów (244.400 zł) powiększona o wydatki na obsługę długu z tytułu odsetek (1.548.587,90 zł) stanowi 2,62% planowanych dochodów (2,03% przy uwzględnieniu wyłączeń ustawowych). Dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia, ustalony zgodnie z art. 243 u.f.p., wynosi 10,18% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2017 r.).

Zauważyć należy, że o podwyższeniu wskaźnika dopuszczalnych spłat na 2018 rok zdecydowała realizacja budżetu w 2015 r., w tym uzyskanie nieplanowanych dochodów z tytułu zwrotu podatku VAT (w kwocie 4.042.756 zł), co wiązało się z wykonaniem w 2016 r. obowiązku zwrotu nienależnie pobranej dotacji w ramach dofinansowania projektu realizowanego z udziałem środków UE (wydatek majątkowy w wysokości 4.973.280 zł). Skład Orzekający zauważa, że ww. działania spowodowały zmniejszenie wskaźnika zdolności spłaty zobowiązań, a ich incydentalny charakter nie może przesądzić o możliwości generowania przez Gminę nadwyżki operacyjnej, planowanej w 2018 r. na poziomie 4,8 mln zł, a w latach 2019–2021 od 4,2 mln zł do 6,2 mln zł. Wyniki analiz wskazują, że kwoty nadwyżki operacyjnej zrealizowanej w latach 2013, 2014 i 2016 znacząco odbiegały od planowanych wielkości (wyniosły 2,3 mln zł, 1,4 mln zł i 3,4 mln zł przy planowanych w wysokości 4,9 mln zł, 2,5 mln zł i 5,8 mln zł), a tylko w 2015 r. nadwyżka wyniosła 5,1 mln zł (przy planowanej w wysokości 1,7 mln zł).

Wykonanie wyniku operacyjnego poniżej zakładanego spowoduje obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p., co w konsekwencji może doprowadzić do braku możliwości uchwalenia budżetu w latach następnych.

6. Przewidywane wykonanie budżetu roku 2017 (które ma wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p., dla lat 2019 i 2020) zostało wykazane w wartościach wyższych lub zbliżonych do planu na III kw. 2017 roku. Należy zauważyć, że stopień wykonania dochodów i wydatków budżetu wynikający z przedłożonych 20 grudnia 2017 r. sprawozdań miesięcznych za listopad 2017 r. (przykładowo: 12,0% — dochody majątkowe, 41,1% — dochody ze sprzedaży majątku, 90,6% — wydatki bieżące, 33,5% — wydatki majątkowe) wskazuje na ryzyko niewykonania budżetu w planowanych wielkościach.
7. W 2018 r. zaplanowano dochody i wydatki majątkowe związane z realizacją zadań finansowanych z udziałem środków europejskich. Dochody majątkowe z tytułu dotacji celowych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich i płatności w ramach budżetu środków europejskich realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego (które w całości stanowią dofinansowanie zadań realizowanych w roku 2018) zaplanowano w wysokości 22.982.419,68 zł (33,6% planowanych dochodów ogółem), natomiast wydatki majątkowe na programy finansowane z udziałem środków europejskich w wysokości 27.270.025,18 zł (40,0% planowanych wydatków ogółem).

Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku zaciągnięcia zobowiązań na realizację tych zadań i niewykonania dochodów majątkowych na założonym poziomie konieczne będzie skorygowanie budżetu, tj. zabezpieczenie innych źródeł finansowania powstałego z tego tytułu deficytu majątkowego (dochody majątkowe minus wydatki majątkowe). Jeżeli źródłem tak powstałego deficytu będą przychody zwrotne, może to spowodować zwiększenie kwoty długu.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764 i z 2017 r. poz. 933) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Ewa Podko*