

**Uchwała nr V/21/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 17 stycznia 2018 r.**

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Żmigrodzie nr 0007.XXXII.281.2017 z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żmigród na rok 2018 i lata następne oraz nr 0007.XXXII.282.2017 z dnia 21 grudnia 2017 r w sprawie przyjęcia budżetu Gminy na 2018 rok

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Ewa Pudło – przewodnicząca,
2. Joanna Radziejka – członek,
3. Ewa Zarzecka – członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Żmigrodzie nr 0007.XXXII.281.2017 z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żmigród na rok 2018 i lata następne oraz nr 0007.XXXII.282.2017 z dnia 21 grudnia 2017 r w sprawie przyjęcia budżetu Gminy na 2018 rok.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową, na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej, opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z postanowień art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz.2077), zwanej dalej "u.f.p.". Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Miejskiej w Żmigrodzie nr 0007.XXXII.281.2017 z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żmigród na rok 2018 i lata następne oraz nr 0007.XXXII.282.2017 z dnia 21 grudnia 2017 r w sprawie przyjęcia budżetu Gminy na 2018 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (WPF) wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2018–2035, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p.
2. Z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2018 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2018 r. w stosunku do planowanego wg stanu na koniec III kw. 2017 r. (z kwoty 33.235.928 zł do kwoty 39.723.796 zł).
3. Wskaźnik planowanej łącznej kwoty przypadających do spłaty w roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, w tym odsetkami od wyemitowanych papierów wartościowych, do planowanych na 2018 rok dochodów wynosi 4% (po wyłączeniach ustawowych 3,87%) i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, obliczonego na podstawie art. 243 ust. 1 u.f.p., wynoszącego 6,42%.
4. Obliczona na podstawie prognozowanych w wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określona w art. 243 u.f.p. (lata 2019–2035), nie przekroczy dopuszczalnego poziomu. Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na

poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości.

Skład Orzekający zauważa, że możliwość spełnienia relacji z art. 243 u.f.p. przedstawiono w oparciu o wydłużenie okresu spłaty zadłużenia do 2035 r. (18 lat). Planowany na 2018 rok niski poziom nadwyżki operacyjnej (230,4 tys. zł) oraz brak realnych podstaw jej wzrostu w kolejnych latach (do 4,5 mln zł w latach 2019–2021) wskazuje, że przy założeniu uzyskiwania dochodów ze sprzedaży majątku na poziomie lat ubiegłych (nieprzekraczającym 1,5 mln zł) oraz w sytuacji rosnących obciążeń z tytułu spłaty zadłużenia (od 1,5 mln zł w 2018 r. do 3,7 mln zł w 2027 r.) występuje ryzyko utraty przez Gminę zdolności do spłaty zobowiązań i zagrożenie niespełnienia relacji z art. 243 u.f.p.

Gmina powinna podjąć działania zmierzające do poprawy zdolności generowania nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą do poziomu przedstawionego w WPF.

5. Wskaźnik jednoroczny za 2017 r. obliczony w oparciu o plan 3. kwartału 2017 r. wynosi 4,35% i w tej samej wysokości przedstawiono jego wykonanie na koniec 2017 r., natomiast planowany na 2018 r. wynosi 4,05% tj. poniżej wskaźnika łącznej kwoty spłat planowanego na lata 2019–2029.
6. Brak realizacji dochodów ze sprzedaży mienia w 2018 r. w planowanej kwocie spowoduje znaczne obniżenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 u.f.p. w latach 2020 i 2021, co w konsekwencji może doprowadzić do braku możliwości uchwalenia budżetów w tych latach.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764 i z 2017 r. poz. 933) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Ewa Budło*