

Uchwała nr V/20/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 stycznia 2018 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Żmigrodzie nr 0007.XXXII.282.2017 z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia budżetu Gminy na 2018 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziewa — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Żmigrodzie nr 0007.XXXII.282.2017 z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia budżetu Gminy na 2018 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), dalej jako "u.f.p.". W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. – mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w uchwale Rady Miejskiej w Żmigrodzie nr 0007.XXXII.282.2017 z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia budżetu Gminy na 2018 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W projekcie budżetu na 2018 rok ustalono następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 74.787.231 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 57.912.643 zł i dochody majątkowe w kwocie 16.874.588 zł;
- wydatki budżetu w kwocie 81.275.099 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 57.682.275,46 zł i wydatki majątkowe w kwocie 23.592.823,54 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 6.487.868 zł;
- przychody budżetu w łącznej kwocie 8.000.000 zł;
- rozchody budżetu z tytułu spłaty otrzymanych kredytów oraz wykupu papierów wartościowych w kwocie 1.512.132 zł.

Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu emisji obligacji komunalnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 1 u.f.p.

Łącznie z uchwałą Rady Miejskiej w Żmigrodzie nr 0007.XXXII.282.2017 z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia budżetu Gminy na 2018 rok przedłożona została uchwała Rady Miejskiej w Żmigrodzie nr 0007.XXXII.282.2017 z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żmigród na rok 2018 i lata następne, zwana dalej "WPF", zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2018–2035.

Z uchwały tej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2018 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2018 r. w stosunku do planowanego wg stanu na koniec III kw. 2017 r. (z kwoty 33.235.928 zł do kwoty 39.723.796 zł).

Obliczona na podstawie prognozowanych w WPF wielkości budżetowych relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określona w art. 243 u.f.p. (lata 2018–2035), nie przekroczy dopuszczalnego poziomu. Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w WPF, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości.

Skład Orzekający zauważa, że możliwość spełnienia relacji z art. 243 u.f.p. przedstawiono w oparciu o wydłużenie okresu spłaty zadłużenia do 2035 r. (18 lat). Planowany na 2018 rok niski poziom nadwyżki operacyjnej (230,4 tys. zł) oraz brak realnych podstaw jej wzrostu w kolejnych latach (do 4,5 mln zł w latach 2019–2021) wskazuje, że przy założeniu uzyskiwania dochodów ze sprzedaży majątku na poziomie lat ubiegłych (nieprzekraczającym 1,5 mln zł) oraz w sytuacji rosnących obciążeń z tytułu spłaty zadłużenia (od 1,5 mln zł w 2018 r. do 3,7 mln zł w 2027 r.) występuje ryzyko utraty przez Gminę zdolności do spłaty zobowiązań i zagrożenie niespełnienia relacji z art. 243 u.f.p.

Gmina powinna podjąć działania zmierzające do poprawy zdolności generowania nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą do poziomu przedstawionego w WPF.

Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2018 przychodami z tytułu emisji obligacji komunalnych nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile w latach 2018–2035 zrealizowane zostaną prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p. powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764 i z 2017 r. poz. 933) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Dudło