

Uchwała nr IV/188/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 18 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Powiatu Średzkiego przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2019

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Średzkiego przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2019.

Uzasadnienie

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej, celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający ocenił przedłożony w dniu 1 grudnia 2018 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Średzkiego, przekazany zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p. w formie dokumentu elektronicznego, i wskazuje, że:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2019–2025. Integralną częścią prognozy jest prognoza kwoty długu, która opracowana została dla całego okresu jego spłaty (spłata długu nastąpi w 2024 r.). W ocenie Składu Orzekającego, ze względu na okres spłaty długu, sporządzenie projektu uchwały do 2025 r. nie znajduje uzasadnienia (art. 227 u.f.p.).
2. Prognozowane w 2019 r. dochody, wydatki i rozchody budżetu ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2019. Wskazuje się jednak, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jest niespójny z projektem uchwały budżetowej w zakresie wielkości ujętych w poz. 2.1.3, 11.4, 11.5, 12.1.1, 12.2, 12.2.1, 12.3.1 i 12.4.1.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, określony w art. 242 u.f.p.
4. W okresie objętym prognozą dług będzie się stopniowo zmniejszał. Na lata 2019–2024 zaplanowano nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
5. Według projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2019 r. wyniesie 9.915.000 zł.
6. Według danych zaprezentowanych w projekcie uchwały w 2019 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 5,57%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Powiatu 7,97%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2020–2024) wyliczona w oparciu o prognozo-

wane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana. Podkreślić jednocześnie należy, że ww. relacja dla lat 2020 i 2021 została obliczona przy uwzględnieniu wykonania 2018 r. podanego według stanu na III kw.

Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany przy założeniu, że Powiat w latach 2019–2022 będzie uzyskiwał nadwyżkę operacyjną w wysokości od 4,6 mln zł do 5,3 mln zł, przy uzyskanych w latach 2016 i 2017 nadwyżkach operacyjnych w wysokości odpowiednio 4,35 mln zł i 3,56 mln zł.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia — zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. — podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1669) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziejka
Joanna Radziejka