

**Uchwała nr IV/186/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 17 grudnia 2018 r.**

**o możliwości wykupu przez Gminę Góra obligacji o łącznej wartości nominalnej 10.500.000 zł,**  
**których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Miejska Góry w uchwale**  
**nr LVI/457/18 z dnia 9 listopada 2018 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radzieja – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Ewa Zarzecka – członek Składu Orzekającego,
- Henryk Kamieniecki – członek Składu Orzekającego,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości wykupu przez Gminę Góra obligacji o łącznej wartości nominalnej 10.500.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Miejska Góry w uchwale nr LVI/457/18 z dnia 9 listopada 2018 roku.

**Uzasadnienie**

W celu wydania niniejszej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały budżetowej Gminy Góra na rok 2018 nr XLIII/351/17 Rady Miejskiej Góry z dnia 22 grudnia 2017 r., wraz ze zmianami,
- uchwały Rady Miejskiej Góry nr XLIII/352/17 z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Góra, wraz ze zmianami,
- uchwały Rady Miejskiej Góry nr LVI/457/18 z dnia 9 listopada 2018 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu,
- wniosku Burmistrza Góry o wydanie opinii o możliwości wykupu obligacji w kwocie 10.500.000 zł (pismo z dnia 14 listopada 2018 r. znak FN 3022.3.18),
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy Góra za lata 2016 i 2017 oraz III kw. 2018 roku.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2017 r. Gmina Góra zrealizowała dochody w wysokości 92.017.775 zł, w tym dochody majątkowe w wysokości 5.163.192 zł, i wykonała wydatki w wysokości 94.780.614 zł, w tym majątkowe 15.701.392 zł; rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 2.762.839 zł (przy planowanym 9.190.517 zł) oraz nadwyżką w części bieżącej budżetu w wysokości 7.775.361 zł (przy planowanej 3.827.145 zł). W realizacji budżetu zaciągnięto zobowiązania z tytułu obligacji i pożyczek w kwocie 10.208.000 zł oraz dokonano spłat w kwocie 3.446.500 zł, co skutkowało wzrostem łącznej kwoty długu (o 6.761.500 zł) do kwoty 37.634.700 zł (40,9% wykonanych dochodów) na koniec roku. W stosunku do roku poprzedniego odnotowano wzrost dochodów o 12% i wzrost wydatków o 11,2%, w tym majątkowych o 51,6%, oraz wzrost zadłużenia o 21,9%.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2018 określono dochody w wysokości 100.450.266 zł, w tym majątkowe 11.266.041 zł, i wydatki w wysokości 111.782.784 zł, w tym majątkowe 24.756.148 zł; deficyt budżetu w wysokości 11.332.518 zł i przypadające do spłaty zobowiązania finansowe z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek (łącznie 5.370.000 zł) określono sfinansować

przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 620.537 zł, wnioskowanej emisji obligacji w wysokości 10.500.000 zł oraz wolnych środków w wysokości 5.581.981 zł.

Sprawozdania z wykonania budżetu za III kw. 2018 r. informują o wykonaniu dochodów w wysokości 70.195.171 zł i wydatków w wysokości 74.629.291 zł (odpowiednio 72,3% i 67,6% wielkości planowanych) oraz dokonaniu spłat zobowiązań dłużnych na kwotę 3.576.900 zł (66,6% wielkości planowanej) przy jednoczesnym zaciągnięciu kredytów na kwotę 4.642.444 zł.

Według wieloletniej prognozy finansowej Gminy Góra (stan na dzień 9 listopada 2018 r.), zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2018–2032 zadłużenie, Gminy na koniec 2018 r. wyniesie 43.385.237 zł, na koniec 2019 r. wzrośnie do 44.306.037 zł, a począwszy od 2020 r. będzie ulegać obniżeniu o planowane spłaty w kwotach odpowiadających planowanemu nadwyżkom. Skład Orzekający Izby wydał opinię pozytywną z uwagami o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy (w wysokości 52.604.030 zł) i o możliwości sfinansowania deficytu (w wysokości 14.533.668 zł) przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2018 (uchwały SO z dnia 29 stycznia 2018 r. nr V/41/2018 i nr V/42/2018).

W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na rok 2019 i projekcie wieloletniej prognozy finansowej przedstawiono zamiar zaciągnięcia w 2019 r. kredytów i pożyczek w łącznej wysokości 4.176.495 zł, skutkujący podwyższeniem kwoty długu do kwoty 45.482.533 zł na koniec 2019 roku.

Z wielkości przyjętych w uchwale budżetowej Gminy na rok 2018 i wieloletniej prognozie finansowej na lata 2018–2032 wynika, że relacja łącznej kwoty spłat (5.370.000 zł) wraz z należnymi odsetkami (1.100.000 zł) do planowanych dochodów wynosi 6,45% i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, obliczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych, wynoszącego dla tego roku budżetowego 7,23% planowanych dochodów (wskaźnik obliczony na podstawie wykonania budżetu w latach 2015 i 2016 oraz planu na III kw. 2017 r.). Z wielkości przyjętych na kolejne lata wynika, że w trzech kolejnych latach wskaźnik planowanych spłat ulegnie obniżeniu do 4% planowanych dochodów, a począwszy od 2023 r. wzrośnie do poziomu 5% planowanych dochodów. Z przyjętych wielkości wynika, że w latach wykupu wnioskowanej emisji (2023–2032) wskaźnik łącznej kwoty spłat nie będzie przekraczał 5,19% planowanych dochodów i w żadnym z lat nie zostanie przekroczony wskaźnik dopuszczalnych spłat, który zostanie utrzymany na poziomie nie niższym niż 6% planowanych dochodów (przyjęto wzrost od 6,37% w 2023 r. do 11,07% w 2032 r.).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że wykup obligacji będący przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia przez Gminę Góra ustawowo określonych granic zaciągania i spłaty zobowiązań, o ile realizacja budżetu w kolejnych latach zapewni uzyskanie nadwyżek w kwotach przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Góra na lata 2018–2032.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
Joanna Radziejka