

Uchwała nr IV/185/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Trzebnica przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej
Gminy Trzebnica na 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Trzebnica przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Trzebnica na 2019 rok.

Uzasadnienie

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminie: wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 19 listopada 2018 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Trzebnica stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2019–2031. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane w 2019 r. dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok, jednak suma wydatków inwestycyjnych w poz. 11.4 i 11.5 jest niespójna z projektem budżetu.
3. Zachowano wymóg zrównowazenia budżetu w części bieżącej, określony w art. 242 u.f.p.
4. Według projektu uchwały wartość długu na koniec 2019 r. wyniesie 77.330.473,30 zł, co stanowi 67,23% planowanych dochodów. Skład Orzekający zwraca uwagę, że wartość długu na koniec 2019 r. uzależniona jest od wysokości długu wykonanego na koniec 2018 r. — danych w ww. zakresie nie podano. Podana natomiast w poz. „Plan 3 kw. 2018” wartość długu jest nieprawidłowa — wykazano bowiem w niej wartość długu wykonanego (62.881.965,62 zł) zamiast planowanego (83.789.054,38 zł).
5. Na 2019 rok zaplanowano budżet nadwyżkowy i przychody z tytułu pożyczki. W kolejnych latach dług będzie się zmniejszał, zaplanowano nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
6. W 2019 r. relacja spłat zobowiązań finansowych z tytułu wykupu papierów wartościowych, spłat pożyczek i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 5,74%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy

15,39%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2020–2031) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przy sporządzaniu projektu uchwały nie podano danych dotyczących przewidywanego wykonania 2018 r., co uniemożliwia prawidłowe ustalenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Gminy dla lat 2020–2021.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, że z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w okresie spłaty długu będzie miała realizacja wyników bieżących (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Projekt uchwały zaplanowano przy założeniu, że w latach 2019–2022 nadwyżki operacyjne osiągną wartość od 5,3 mln zł do 10,7 mln zł, a w kolejnych latach 11,3 mln zł, przy nadwyżkach operacyjnych uzyskanych w latach 2016 i 2017 w wysokości odpowiednio 4,7 mln zł, 3,3 mln zł i planowanej według stanu na dzień 29 listopada 2018 r. w wysokości 1,1 mln zł. Dochody z tytułu sprzedaży majątku na 2019 rok zaplanowano w wysokości 4,5 mln zł — nie odniesiono się do realności ich pozyskania. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia — zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. — podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1669) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziejka
Joanna Radziejka