

Uchwała nr IV/180/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie
uchwały budżetowej Gminy Jemielno na rok 2019

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Jemielno na rok 2019.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”.

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu — zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. — mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2018 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Jemielno na rok 2019 ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 14.517.000 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 13.301.000 zł i dochody majątkowe w kwocie 1.216.000 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 14.922.000 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 12.686.000 zł i wydatki majątkowe w kwocie 2.236.000 zł,
- deficyt w wysokości 405.000 zł,
- przychody w łącznej kwocie 780.000 zł z tytułu wolnych środków,
- rozchody w kwocie 375.000 zł z tytułu spłat pożyczek i kredytów.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu wolnych środków.

3. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożono projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2019–2028. Przewidywana według projektu ww. uchwały kwota długu na koniec 2019 r. wyniesie 4.062.000 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w projekcie uchwały wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych

i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określona w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu (lata 2019–2028).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości. Założono, że w latach 2019–2022 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie 0,6 mln zł – 0,8 mln zł, przy nadwyżkach operacyjnych wykonanych w latach 2016–2018 na poziomie 0,2 mln zł – 0,6 mln zł. W objaśnieniach do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wskazano, że „Projekty planów finansowych jednostek organizacyjnych i nadzorowanych zostały zweryfikowane, wysokość planowanych wydatków bieżących nie uwzględnia wszystkich potrzeb”, a ponadto, że planowane wydatki bieżące w roku 2019 jak i w latach następnych są ograniczone. Wzrost wydatków bieżących, skutkujący obniżeniem wyniku bieżącego, może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

W latach 2020–2022 relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosząca (po zastosowaniu wyłączeń ustawowych) odpowiednio: 4,44%, 4,61%, 4,43%, kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki określonego tym przepisem (odpowiednio: 4,61%, 5,09% i 5,46%).

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1669) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziejka