

Uchwała nr IV/179/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Jemielno projekcie uchwały budżetowej
Gminy Jemielno na rok 2019 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Jemielno projekcie uchwały budżetowej Gminy Jemielno na rok 2019 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Uzasadnienie

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi wójt przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 u.f.p. projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 u.f.p.).

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2018 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Jemielno na rok 2019 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 14.517.000 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 14.922.000 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 405.000 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 375.000 zł,
- przychody ogółem w kwocie 780.000 zł.

2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z wolnych środków.

3. Wynik bieżący (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) jest dodatni i wynosi 615.000 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w objaśnieniach do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej

wskazano, że „Projekty planów finansowych jednostek organizacyjnych i nadzorowanych zostały zweryfikowane, wysokość planowanych wydatków bieżących nie uwzględnia wszystkich potrzeb”, a ponadto, że planowane wydatki bieżące w roku 2019 jak i w latach następnych są ograniczone. Podkreślić należy, że wynik bieżący 2019 r. ma wpływ na kształtowanie się indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w latach 2020–2022. Wzrost wydatków bieżących, skutkujący obniżeniem wyniku bieżącego, może spowodować obniżenie ww. wskaźnika.

W latach 2020–2022 relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosząca (po zastosowaniu wyłączeń ustawowych) odpowiednio: 4,44%, 4,61%, 4,43%, kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki określonego tym przepisem (odpowiednio: 4,61%, 5,09% i 5,46%).

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest zobowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziejka
Joanna Radziejka