

**Uchwała nr IV/177/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 17 grudnia 2018 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie**  
**uchwały budżetowej Gminy Niechlów na rok 2019**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Niechlów na rok 2019.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), dalej „u.f.p.”.

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu — zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. — mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Niechlów na rok 2019 ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 30.743.218,96 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 20.139.379,48 zł i dochody majątkowe w kwocie 10.603.839,48 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 32.565.744,96 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 20.000.601,49 zł i wydatki majątkowe w kwocie 12.565.173,47 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 1.822.556 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z emisji papierów wartościowych,
- przychody ogółem w kwocie 2.400.000 zł pochodzące z wolnych środków oraz sprzedaży innych papierów wartościowych,
- rozchody ogółem w kwocie 577.444 zł z tytułu spłat pożyczek i kredytów.

3. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2019–2024. Według projektu uchwały kwota długu na koniec 2019 r. wyniesie 3.645.468,77 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych, kosztów ich obsługi do planowanych

dochodów ogółem, określona w art. 243 u.f.p., w latach 2019–2024, nie przekroczy dopuszczalnego poziomu, o ile w 2018 r. wielkości budżetowe zostaną zrealizowane na poziomie wykazanym w projekcie uchwały.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w dokumentacji Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu znajduje się wystąpienie pokontrolne Wojewody Dolnośląskiego z dnia 17 lipca 2018 r. z kontroli prawidłowości wydatkowania środków finansowych z dotacji celowej z budżetu państwa na realizację zadania dotyczącego zapewnienia przez Gminę Niechlów nieokreślonym imiennie rodzinom repatriantów z terenu azjatyckiej części byłego Związku Socjalistycznych Republik Radzieckich lokali mieszkalnych, jako zadania z zakresu administracji rządowej. Sformułowano w nim zalecenie zwrotu dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem wraz z odsetkami liczonymi jak dla zaległości podatkowych od dnia przekazania dotacji. Wskazana kwota dotacji podlegająca zwrotowi wynosi 2.463.257,92 zł plus odsetki.

Ewentualna konieczność dokonania zwrotu ww. dotacji może spowodować brak możliwości finansowania zaplanowanych w budżecie zadań. Może to mieć również negatywny wpływ na kształtowanie się wielkości budżetowych decydujących o zachowaniu relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2019 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2019 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2018 r. (z kwoty 1.872.912,77 zł do kwoty 3.645.468,77 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości. W projekcie uchwały założono, że w latach 2020–2022 nadwyżki operacyjne będą kształtować się na poziomie od 1,3 mln zł do 1,7 mln zł, przy nadwyżkach operacyjnych wykonanych w roku 2018 w wysokości 0,6 mln zł i planowanej na 2019 rok w wysokości 0,1 mln zł.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1669) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Joanna Radziejka*  
Joanna Radziejka