

**Uchwała nr IV/176/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 17 grudnia 2018 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Niechlów projekcie uchwały budżetowej**  
**Gminy Niechlów na rok 2019**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o przedłożonym przez Wójta Gminy Niechlów projekcie uchwały budżetowej Gminy Niechlów na rok 2019.

**Uzasadnienie**

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi wójt przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Na podstawie art. 238 u.f.p. projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 u.f.p.).

II. Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Niechlów na rok 2019 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 30.743.218,96 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 32.565.744,96 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 1.822.556 zł,
- przychody ogółem w kwocie 2.400.000 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 577.444 zł.

2. Wynik bieżący budżetu (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) jest wielkością dodatnią i wynosi 138.777,99 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

3. Deficyt ma charakter majątkowy – planuje się go sfinansować przychodami ze sprzedaży papierów wartościowych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w dokumentacji Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu znajduje się wystąpienie pokontrolne Wojewody Dolnośląskiego z dnia 17 lipca 2018 r. z kontroli prawidłowości wydatkowania środków finansowych z dotacji celowej z budżetu państwa na realizację zadania dotyczącego zapewnienia przez Gminę Niechlów nieokreślonym imiennie rodzinom repatriantów z terenu azjatyckiej części byłego Związku Socjalistycznych Republik Radzieckich lokali mieszkalnych, jako zadania z zakresu administracji rządowej. Sformułowano w nim zalecenie zwrotu dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem wraz z odsetkami liczonymi jak dla zaległości podatkowych od dnia przekazania dotacji. Wskazana kwota dotacji podlegająca zwrotowi wynosi 2.463.257,92 zł plus odsetki.

Ewentualna konieczność dokonania zwrotu ww. dotacji może spowodować brak możliwości finansowania zaplanowanych w budżecie zadań. Może to mieć również negatywny wpływ na kształtowanie się wielkości budżetowych decydujących o zachowaniu relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2019 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2019 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2018 r. (z kwoty 1.872.912,77 zł do kwoty 3.645.468,77 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości. W projekcie uchwały założono, że w latach 2020–2022 nadwyżki operacyjne będą kształtować się na poziomie od 1,3 mln zł do 1,7 mln zł, przy nadwyżkach operacyjnych wykonanych w roku 2018 w wysokości 0,6 mln zł i planowanej na 2019 rok w wysokości 0,1 mln zł.

Wskazuje się również, że:

- tabela nr 7 dotycząca przychodów i rozchodów jest niespójna wewnętrznie; wartość wyszczególnionych w niej rozchodów jest niższa od wartości rozchodów ogółem,
- w załączniku nr 1 dotyczącym dotacji dwie różne dotacje dla Gminnego Ośrodka Kultury przypisano do tego samego paragrafu klasyfikacji budżetowej.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Joanna Radziejka*  
Joanna Radziejka