

Uchwała nr IV/171/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Wińsko
przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Wińsko na 2019 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radzija — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Wińsko przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), dalej „u.f.p.”.

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu — zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. — mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2018 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Wińsko na rok 2019 wraz ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 39.937.548,07 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 32.386.448 zł i dochody majątkowe w kwocie 7.551.100,07 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 44.530.187,82 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 31.815.273,69 zł i wydatki majątkowe w kwocie 12.714.914,13 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 4.592.639,75 zł,
- przychody w łącznej kwocie 5.510.000 zł z tytułu emisji obligacji,
- rozchody w łącznej kwocie 917.360,25 zł z tytułu spłat kredytów, pożyczek, wykupu obligacji.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami z emisji obligacji.

3. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożono projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2019–2032. Według projektu ww. uchwały przewidywana na koniec 2019 r. kwota długu wyniesie 11.259.260,75 zł. Obli-

czona na podstawie prognozowanych w projekcie ww. uchwały wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określona w art. 243 u.f.p., nie przekroczy dopuszczalnego poziomu (lata 2019–2032).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2019 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2019 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2018 r. (z kwoty 6.666.621 zł do kwoty 11.259.260,75 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości. W projekcie uchwały założono, że w latach 2020–2022 nadwyżki operacyjne będą wrastać od 1,3 mln zł do 2,9 mln zł, podczas gdy wysokość nadwyżek operacyjnych wykonanych w latach 2016–2018 obniżyła się (z 2,6 mln zł do 1,2 mln zł), a planowana na 2019 rok nadwyżka operacyjna wynosi 0,6 mln zł.

Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2019 przychodami z emisji obligacji nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile w latach 2019–2032 zrealizowane zostaną prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1669) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziejka
Joanna Radziejka