

**Uchwała nr IV/170/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 17 grudnia 2018 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Wińsko projekcie uchwały budżetowej**  
**Gminy Wińsko na rok 2019 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi**

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) i art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Wójta Gminy Wińsko projekcie uchwały budżetowej Gminy Wińsko na rok 2019.

**Uzasadnienie**

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), dalej zwanej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami zawartymi w uchwale organu stanowiącego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 u.f.p. projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 u.f.p.).

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2018 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Wińsko na rok 2019 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 39.937.548,07 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 44.530.187,82 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 4.592.639,75 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 917.360,25 zł,
- przychody ogółem w kwocie 5.510.000 zł.

2. Dochody bieżące określono w kwocie 32.386.448 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 31.815.273,69 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

3. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami z emisji obligacji.

4. W planie dochodów subwencja ogólna, w tym część oświatowa została ujęta w wysokości wyższej o 1.000 zł, od wynikającej ze stosownego wykazu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2019 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2019 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2018 r. (z kwoty 6.666.621 zł do kwoty 11.259.260,75 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości. W projekcie uchwały założono, że w latach 2020–2022 nadwyżki operacyjne będą wrosnąć od 1,3 mln zł do 2,9 mln zł, podczas gdy wysokość nadwyżek operacyjnych wykonanych w latach 2016–2018 obniżyła się (z 2,6 mln zł do 1,2 mln zł), a planowana na 2019 rok nadwyżka operacyjna wynosi 0,6 mln zł.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
Joanna Radziejka