

**Uchwała nr IV/164/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 14 grudnia 2018 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Góry projekcie uchwały budżetowej**  
**Gminy Góra na rok 2019 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi**

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) i art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radzieja — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Burmistrza Góry projekcie uchwały budżetowej Gminy Góra na rok 2019 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

**Uzasadnienie**

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi wójt przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 u.f.p. projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 u.f.p.).

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2018 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Góra na rok 2019 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 93.284.977,78 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 95.382.273,08 zł,
- deficyt w wysokości 2.097.295,30 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 2.079.200,00 zł,
- przychody ogółem w kwocie 4.176.495,30 zł.

2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu pożyczek i kredytów.

3. Dochody bieżące określono w kwocie 86.841.102,19 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 85.651.969,05 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem (lata 2019–2032), określona w art. 243 u.f.p., nie przekroczy dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2019 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2019 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2018 r. (z kwoty 43.385.237,27 zł do kwoty 45.482.532,57 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości oraz realizacja dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Założono, że w latach 2020–2022 nadwyżka operacyjna wyniesie od 4,4 mln zł do 5,6 mln zł, przy wykonanej w 2018 roku w wysokości 2,2 mln zł i planowanej na 2019 rok w wysokości 1,2 mln zł. Dochody z tytułu sprzedaży majątku zaplanowano w całym okresie objętym prognozą w wysokości od 3.500.000 zł do 500.000 zł. W objaśnieniach nie odniesiono się do realności pozyskania dochodów z ww. tytułu, wskazano natomiast, że „Mimo usilnych prób i wykonania wszelkich czynności w celu sprzedaży majątku gminy, nie udało się wykonać jej wcześniej zakładanego planu”, a ponadto, że „zainteresowanie zakupem tego typu majątku spadło, co ma odzwierciedlenie w wykonaniu planu sprzedaży w budżecie Gminy Góra, a co ma ogromny wpływ na spełnienie warunku zapisanego w art. 243 ustawy o finansach”. Wykonanie dochodów z ww. tytułu wg stanu na III kw. 2018 r. wyniosło 0,5 mln zł, a w latach 2016 i 2017 odpowiednio 0,7 mln zł i 0,4 mln zł.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1669) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Joanna Radziej*  
Joanna Radziej