

Uchwała nr IV/161/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu
Górowskiego przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2019

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Górowskiego przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2019.

Uzasadnienie

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający ocenił, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p. przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu w formie dokumentu elektronicznego, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Górowskiego i stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2019–2038. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2019 rok kwoty dochodów, wydatków przychodów i rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2019. Niespójnie z budżetem wykazano natomiast wartości w poz. 11.1, 11.4, 11.5, 12.1, 12.1.1, 12.3.1, 13.5 i 13.6.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, określony w art. 242 u.f.p.
4. W okresie objętym prognozą dług będzie się zmniejszał. Na 2019 rok zaplanowano budżet, w którym dochody równe są wydatkom, oraz przychody z tytułu wolnych środków. W kolejnych latach zaplanowano budżety nadwyżkowe — nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
5. Według projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2019 r. wyniesie 19.725.485,59 zł.
6. W 2019 r. relacja spłat zobowiązań finansowych z tytułu kredytu zaciągniętego przez Powiat wraz z kosztami obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 1,48%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Powiatu 5,78%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2020–2038) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej opracowano przy założeniu, że w 2020 r. dochody (w całości dochody bieżące — 44,2 mln zł) będą wyższe od dochodów planowanych na 2019 rok (40,6 mln zł) o 8,8%, a w latach 2021 i 2022 wzrosną o 2,5% i 2,4%. Podkreślenia wymaga, że wartość dochodów ma wpływ na kształtowanie się relacji spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p. Niezrealizowanie dochodów na założonym poziomie może spowodować podwyższenie tej relacji ponad poziom dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w powołanym przepisie.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy Powiatu ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia — zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. — podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1669) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziej