

Uchwała nr IV/154/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Udanin projekcie uchwały budżetowej
Gminy Udanin na rok 2019 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Udanin projekcie uchwały budżetowej Gminy Udanin na rok 2019 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Uzasadnienie

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi wójt przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 u.f.p. projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 u.f.p.).

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2018 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Udanin na rok 2019 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 22.665.601 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 23.805.206 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 1.139.605 zł,
- przychody ogółem w kwocie 1.228.665 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 89.060 zł.

2. Dochody bieżące określono w kwocie 20.645.927 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 20.326.674 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

3. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi ze sprzedaży innych papierów wartościowych oraz wolnych środków.

4. Zawarte w § 10 ust. 1 pkt 2 upoważnienie do zaciągania zobowiązań z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych na finansowanie planowanego deficytu zostało udzielone do wysokości ustalonego deficytu, pomimo że deficyt ma zostać sfinansowany przychodami z ww. tytułu do wysokości 800.000 zł. Upoważnienie to należy zatem doprecyzować.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2019 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2019 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2018 r. (z kwoty 10.227.420 zł do kwoty 10.938.360 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała m.in. realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w prognozowanych wielkościach. Założono, że w latach 2020–2022 nadwyżki operacyjne osiągną poziom 2,7 mln zł, przy nadwyżkach operacyjnych wykonanych w latach 2016–2018 na poziomie 1,0 mln zł oraz przy nadwyżce operacyjnej planowanej na 2019 rok w wysokości 0,3 mln zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2020 r. indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy (4,21%) jest nieznacznie wyższy od relacji spłat zadłużenia do dochodów (4,18%).

Naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach będzie skutkowało brakiem możliwości uchwalenia budżetów na te lata.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziejka
Joanna Radziejka