

**Uchwała nr IV/94/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 8 maja 2018 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale**  
**Rady Powiatu Górowskiego nr XXIII.139.2017 z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie**  
**budżetu Powiatu Górowskiego na 2018 rok po zmianach dokonanych uchwałą**  
**Rady Powiatu Górowskiego nr XXIV/147/2018 z dnia 29 marca 2018 r.**

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wyduje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Powiatu Górowskiego nr XXIII.139.2017 z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Powiatu Górowskiego na 2018 rok po zmianach dokonanych uchwałą Rady Powiatu Górowskiego nr XXIV/147/2018 z dnia 29 marca 2018 roku.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu — zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. — mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek z uwagi na to, że zwiększają one poziom zadłużenia, zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu, określonej zgodnie z regulacjami przepisów art. 243–244 u.f.p.

II. Na podstawie danych zawartych w uchwale Rady Powiatu Górowskiego nr XXIII.139.2017 z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Powiatu Górowskiego na 2018 rok po zmianach dokonanych uchwałą Rady Powiatu Górowskiego nr XXIV/147/2018 z dnia 29 marca 2018 r., Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 42.820.844 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 38.145.662 zł i dochody majątkowe w kwocie 4.675.182 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 44.100.301 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 37.985.109 zł i wydatki majątkowe w kwocie 6.115.192 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 1.279.457 zł,
- przychody budżetu w łącznej kwocie 1.679.457 zł z tytułu wolnych środków,
- rozchody budżetu z tytułu spłat kredytów w kwocie 400.000 zł.

2. Deficyt ma charakter majątkowy, zaplanowano sfinansować go przychodami pochodzącymi z tytułu wolnych środków. Planowane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w uchwale budżetowej zaplanowano dochody z tytułu sprzedaży majątku w wysokości 4.315.000 zł. W uzasadnieniu załączonym do projektu uchwały wskazano, że „Planuje się uzyskać dochody z tytułu zbycia praw majątkowych w kwocie 3.750.000 zł” (s. 2) i sprzedaży mienia (s. 3). W przesłanych do Izby wyjaśnieniach (pismo z dnia 12 grudnia 2017 r. znak FN.3020.2017.12-1) wskazano, że po stronie dochodów wykazano kwotę 3.750.000 zł z tytułu wpłaty pozostałej należności Powiatu za sprzedane udziały w spółce prawa handlowego, a ponadto że „istnieją realne szanse odzyskanie tej wierzytelności w związku z czym została ona ujęta po stronie dochodów w projekcie na 2018 r.”. Skład Orzekający zwraca uwagę, że niewykonanie ww. dochodów może spowodować pogłębienie deficytu majątkowego. Zaciągnięcie zobowiązań dotyczących realizacji zadań majątkowych powinno być uzależnione od wykonania ww. dochodów. Zaciągnięcie zobowiązania przed osiągnięciem tych dochodów może bowiem skutkować, w przypadku ich niezyskania, powstaniem zobowiązań wymagalnych — ze względu na brak możliwości ich sfinansowania przychodami z tytułu kredytów.

Podkreślić należy, że wykonanie dochodów z tytułu sprzedaży majątku będzie miało wpływ na kształtowanie się relacji spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., w 2018 r. oraz na kształtowanie się indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w latach 2019–2021.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764 i z 2017 r. poz. 933) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Joanna Radziejka*  
Joanna Radziejka