

**Uchwała nr IV/93/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 7 maja 2018 r.**

**sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Cieszków nr XL/187/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu gminy na rok 2018 wraz ze zmianami dokonanymi na dzień 29 marca 2018 r.**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wyduje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Cieszków nr XL/187/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu gminy na rok 2018 wraz ze zmianami dokonanymi na dzień 29 marca 2018 roku.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu — zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. — mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w uchwale Rady Gminy Cieszków nr XL/187/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu gminy na rok 2018 wraz ze zmianami dokonanymi na dzień 29 marca 2018 r., Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 20.246.629,19 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 19.259.577,55 zł i dochody majątkowe w kwocie 987.051,64 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 20.750.655,78 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 18.691.805,55 zł i wydatki majątkowe w kwocie 2.058.850,32 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 504.026,59 zł,
- przychody budżetu w kwocie 1.130.426,59 zł, z tego: z tytułu sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 1.000.000 zł, zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 23.000 zł, z tytułu wolnych środków w kwocie 107.426,59 zł,
- rozchody budżetu w kwocie 626.400 zł, z tytułu wykupu papierów wartościowych w kwocie 520.000 zł oraz spłat otrzymanych pożyczek i kredytów w kwocie 106.400 zł.

W § 2 uchwały Rady Gminy Cieszków nr XLIII/201/2018 z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Gminy Cieszków na 2018 rok ustalono, że deficyt sfinansowany zostanie przychodami z tytułu sprzedaży papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wolnych środków.

Z wieloletniej prognozy finansowej (uchwała Rady Gminy Cieszków nr XLIII/202/2018 z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Cieszków) wynika, że relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, określonego tym przepisem.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło pokrycia planowanego deficytu spowoduje wzrost długu Gminy o 396.600 zł. W okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie się wskaźnika spłaty zobowiązań będzie miało m.in. wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami i wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku w prognozowanej wysokości. Na lata 2019–2021 nadwyżka operacyjna planowana jest na poziomie od 1 mln zł do 1,47 mln zł, przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w 2017 r. i planowanej na 2018 rok w wysokości odpowiednio 0,50 mln zł i 0,56 mln zł. Dochody z tytułu sprzedaży majątku w okresie 2018–2021 planowane są w wysokości 0,1–0,25 mln zł. Ich wykonanie w 2017 r. wyniosło 0,09 mln zł. Podkreślić należy, że w 2020 r. dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań (4,04%) jest tylko nieznacznie wyższy od relacji spłat zobowiązań i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem (3,88%).

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p. powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764 i z 2017 r. poz. 933) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Joanna Radziejka*  
Joanna Radziejka