

Uchwała nr IV/69/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 lutego 2018 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Strzelińskiego nr XLVI/196/18 z dnia 29 stycznia 2018 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Strzelińskiego oraz w uchwale Rady Powiatu Strzelińskiego nr XLVI/197/18 z dnia 29 stycznia 2018 r.
— uchwała budżetowa Powiatu Strzelińskiego na rok 2018

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/17 z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Pudło — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Strzelińskiego nr XLVI/196/18 z dnia 29 stycznia 2018 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Strzelińskiego oraz w uchwale Rady Powiatu Strzelińskiego nr XLVI/197/18 z dnia 29 stycznia 2018 r. — uchwała budżetowa Powiatu Strzelińskiego na rok 2018.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej, w formie dokumentu elektronicznego, uchwały Rady Powiatu Strzelińskiego nr XLVI/196/18 z dnia 29 stycznia 2018 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Strzelińskiego oraz uchwały Rady Powiatu Strzelińskiego nr XLVI/197/18 z dnia 29 stycznia 2018 r. — uchwała budżetowa Powiatu Strzelińskiego na rok 2018 stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2018–2035. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty (2018–2023).
2. W roku 2018 zaplanowano nadwyżkę budżetu oraz przychody z tytułu wolnych środków na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytu. W latach 2019–2023 zaplanowano nadwyżki budżetowe, a w latach 2019 i 2020 również przychody niezwiązane z zaciągnięciem długu, z tytułu spłaty udzielonej w 2016 r. pożyczki. Od roku 2024 dochody budżetu zaplanowano w wysokości równej wydatkom budżetu.
3. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2018 r. kwota długu wynosi 10.982.109 zł, co stanowi 19,91% planowanych dochodów ogółem. W okresie objętym prognozą

długu zadłużenie Powiatu będzie się stopniowo zmniejszać, a jego spłata nastąpi do roku 2023. Potencjalne spłaty kwot wynikających z udzielonego poręczenia w łącznej kwocie 13.500.000 zł nastąpią do roku 2035.

4. Planowane w 2018 r. spłaty kredytu, powiększone o planowane wydatki z tytułu odsetek oraz potencjalne spłaty kwot wynikających z udzielonego poręczenia stanowią 4,21% planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p., wynoszącym 4,85%. Z przedstawionych w prognozie wielkości wynika, że również w kolejnych latach objętych prognozą relacja łącznej kwoty przypadających do spłaty zobowiązań finansowych powiększonych o wydatki z tytułu odsetek oraz potencjalne spłaty kwot wynikających z udzielonego poręczenia do planowanych dochodów ogółem nie przekroczy dopuszczalnego poziomu wyliczonego na podstawie art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że na kształtowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) i realizacja dochodów ze sprzedaży majątku w przewidywanej wysokości. Założono, że w latach 2019–2021 nadwyżki operacyjne zostaną wykonane w wysokości od 1,6 mln zł do 3,5 mln zł, przy planowanej na rok 2018 w wysokości 0,3 mln zł (wykonanie w latach 2015–2017 na poziomie odpowiednio: 2,7 mln zł, 3,1 mln zł i 1,8 mln zł). W latach 2018 i 2019 oraz 2021 i 2022 zaplanowano realizację dochodów ze sprzedaży majątku na poziomie odpowiednio: 2,5 mln zł, 1,4 mln zł, 0,7 mln zł i 1 mln zł (przy wykonanych w roku 2015 na poziomie 0,7 mln zł, a w latach 2016 i 2017 na poziomie 0,1 mln zł).

W latach 2019 i 2020 relacja spłat zobowiązań finansowych powiększonych o wydatki z tytułu odsetek oraz potencjalne spłaty kwot wynikających z udzielonego poręczenia do planowanych dochodów ogółem kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (w roku 2019 wskaźnik spłaty wynosi 4,61%, przy dopuszczalnym wskaźniku 5,14%, a w roku 2020 wskaźnik spłaty wynosi 4,57%, przy dopuszczalnym wskaźniku 4,98%). Podkreślenia wymaga, że wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2018 i 2019 będzie miało wpływ na kształtowanie się w tych latach relacji spłat zobowiązań finansowych powiększonych o wydatki z tytułu odsetek oraz potencjalne spłaty kwot wynikających z udzielonego poręczenia do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., oraz na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w latach 2019–2021. Wykonanie dochodów z tego tytułu na poziomie niższym od założonego może niekorzystnie wpłynąć na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, co w konsekwencji może doprowadzić do braku możliwości uchwalenia budżetu w latach następnych.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764 oraz z 2017 r. poz. 933) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Sądu Orzekającego
Jolanta Radziejka
Jolanta Radziejka