

Uchwała nr IV/62/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 lutego 2018 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Niemczycy nr XXXVII/193/17 z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Niemcza na lata 2018–2036 oraz w uchwale Rady Miejskiej w Niemczycy nr XXXVII/192/17 z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Niemcza na rok 2018

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Pudło — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Niemczycy nr XXXVII/193/17 z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Niemcza na lata 2018–2036 oraz w uchwale Rady Miejskiej w Niemczycy nr XXXVII/192/17 z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Niemcza na rok 2018.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej w formie dokumentu elektronicznego uchwały Rady Miejskiej w Niemczycy XXXVII/193/17 z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Niemcza na lata 2018–2036 oraz uchwały Rady Miejskiej w Niemczycy nr XXXVII/192/17 z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Niemcza na rok 2018 stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2018–2036. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. W latach 2018 i 2019 zaplanowano budżety deficytowe i przychody zwiększające dług. W latach 2020–2036 kwota długu będzie się stopniowo zmniejszać, a źródłem jego spłaty będą prognozowane nadwyżki budżetu.
3. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2018 r. kwota długu wynosi 6.514.752,62 zł, co stanowi 32,92% planowanych dochodów ogółem.
4. W 2018 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 2,57% (2,48% przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń), natomiast dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 5,88%.

Również w kolejnych latach objętych prognozą, tj. 2019–2036 (w tym w roku 2020 przy zastosowaniu ustawowych wyłączeń), wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2018 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2018 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2017 r. (z kwoty 5.650.410 zł do kwoty 6.514.752,62 zł). W okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie wyniku operacyjnego (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń (w 2020 r.). W latach 2019–2021 nadwyżki operacyjne będą kształtować się na poziomie odpowiednio 1,5 mln zł, 1,7 mln zł i 1,5 mln zł, przy nadwyżkach operacyjnych wykonanych w latach 2015–2017 na poziomie odpowiednio 0,5 mln zł, 0,8 mln zł i 1,3 mln zł. Założono, że w 2019 r. dochody bieżące wzrosną o 1,1% w porównaniu do roku 2018, a wydatki bieżące będą ulegać obniżeniu w latach 2019 i 2020 odpowiednio o 1,1% i 1,2% (w porównaniu do planu roku poprzedniego). Dochody z tytułu sprzedaży majątku w 2018 r. zaplanowano w kwocie 260.000 zł, tj. powyżej wykonanych w latach 2015 (70.754 zł) i 2016 (148.644 zł). Z przedłożonego sprawozdania miesięcznego Rb-27S za grudzień 2017 r. wynika, że dochody z tego tytułu wykonano w kwocie 164.966 zł (85,6% planu).

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764 oraz z 2017 r. poz. 933) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziejka
Joanna Radziejka