

**Uchwała nr IV/61/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 2 lutego 2018 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale**  
**Rady Miejskiej w Niemczy nr XXXVII/192/17 z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie**  
**uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Niemcza na rok 2018**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Pudło — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Niemcza przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Niemczy nr XXXVII/192/17 z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Niemcza na rok 2018.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu — zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. — mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej w Niemczy nr XXXVII/192/17 z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Niemcza na rok 2018 stwierdził, co następuje:

W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 19.791.661,87 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 18.861.337,21 zł i dochody majątkowe w kwocie 930.324,66 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 20.656.004,49 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 17.716.579,02 zł i wydatki majątkowe w kwocie 2.939.425,47 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 864.342,62 zł,
- przychody budżetu w kwocie 1.113.932,62 zł z tytułu zaciągnięcia kredytów,
- rozchody budżetu w kwocie 249.590 zł z tytułu spłaty kredytów.

Deficyt budżetu, zgodnie z § 2 ust. 1 uchwały, zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków Unii Europejskiej oraz częściowo z zaciąganego kredytu długoterminowego na pokrycie planowanego

deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 u.f.p.

Regionalnej Izbie Obrachunkowej przedłożono w formie dokumentu elektronicznego uchwałę Rady Miejskiej w Niemczy nr XXXVII/193/17 z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Niemcza na lata 2018–2036, zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty, z której wynika, że kwota długu na koniec 2018 r. wynosi 6.514.752,62 zł, co stanowi 32,92% planowanych dochodów ogółem. Obliczona na podstawie prognozowanych w wieloletniej prognozie finansowej wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., w latach 2018–2036 (w tym w roku 2020 przy zastosowaniu ustawowych wyłączeń) nie przekracza dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań jednostki.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2018 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2018 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2017 r. (z kwoty 5.650.410 zł do kwoty 6.514.752,62 zł). W okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie wyniku operacyjnego (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń (w 2020 r.). W latach 2019–2021 nadwyżki operacyjne będą kształtować się na poziomie odpowiednio 1,5 mln zł, 1,7 mln zł i 1,5 mln zł, przy nadwyżkach operacyjnych wykonanych w latach 2015–2017 na poziomie odpowiednio 0,5 mln zł, 0,8 mln zł i 1,3 mln zł.

Dochody z tytułu sprzedaży majątku w 2018 r. zaplanowano w kwocie 260.000 zł, tj. powyżej wykonanych w latach 2015 (70.754 zł) i 2016 (148.644 zł). Z przedłożonego sprawozdania miesięcznego Rb-27S za grudzień 2017 r. wynika, że dochody z tego tytułu wykonano w kwocie 164.966 zł (85,6% planu).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2018 przychodami z tytułu kredytów nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764 oraz z 2017 r. poz. 933) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Joanna Radziejka*  
Joanna Radziejka