

Uchwała nr IV/60/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 lutego 2018 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr XXXVIII/251/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok oraz w uchwale Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr XXXVIII/252/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu gminy na 2018 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Pudło — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr XXXVIII/251/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok oraz w uchwale Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr XXXVIII/252/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu gminy na 2018 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej, w formie dokumentu elektronicznego, uchwały Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr XXXVIII/251/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok oraz uchwały Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr XXXVIII/252/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu gminy na 2018 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2018–2031. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2018 r. kwota długu wynosi 10.955.336 zł, co stanowi 60,48% planowanych dochodów ogółem. Na rok 2018 zaplanowano budżet deficytowy i przychody z tytułu zaciągnięcia kredytów. Na rok 2019 zaplanowano nadwyżkę budżetu i przychody z tytułu zaciągnięcia kredytu. W latach 2019–2031 zadłużenie będzie się stopniowo zmniejszać. Od roku 2020 zaplanowano nadwyżki budżetowe w wielkościach równych rozchodom.
3. W 2018 r. relacja spłat kredytów wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 6,38% (5,69% przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń), a dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 7,12% (przy uwzględnieniu planu na 3 kw. 2017 r.). W okresie objętym wieloletnią prognozą finansową relacje łącznej

kwoty spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do dochodów (w latach 2019 i 2020 przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) nie przekraczają wskaźnika dopuszczalnych spłat, wyliczonego zgodnie z art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2018 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2018 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2017 r. (z kwoty 6.442.630 zł do kwoty 10.955.336 zł). W okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń (w latach 2019 i 2020) w przewidywanej wysokości. Założono, że w latach 2019–2021 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie od 1,3 mln zł do 1,0 mln zł, przy planowanej na rok 2018 w wysokości 0,2 mln zł i przy wykonaniu w latach 2015–2017 na poziomie odpowiednio 1,2 mln zł, 1,1 mln zł i 0,2 mln zł. W roku 2019 w porównaniu do 2018 r. zaplanowano obniżenie wydatków bieżących o 764 tys. zł (4,7%).

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764 oraz z 2017 r. poz. 933) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziejka
Joanna Radziejka