

Uchwała nr IV/59/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 lutego 2018 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale
Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr XXXVIII/252/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r.
w sprawie budżetu gminy na 2018 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radzieja — przewodnicząca,
- Ewa Pudło — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr XXXVIII/252/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu gminy na 2018 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu — zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. — mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr XXXVIII/252/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu gminy na 2018 rok stwierdził, co następuje:

W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 18.113.578 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 16.431.705 zł i dochody majątkowe w kwocie 1.681.873 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 22.948.956 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 16.196.033 zł i wydatki majątkowe w kwocie 6.752.923 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 4.835.378 zł,
- przychody budżetu w łącznej kwocie 5.822.672 zł, z tego z tytułu zaciągnięcia kredytu w kwocie 5.500.000 zł i z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., w kwocie 322.672 zł,
- rozchody budżetu w kwocie 987.294 zł z tytułu spłaty zaciągniętych kredytów.

Źródłem finansowania deficytu budżetu, zgodnie z postanowieniami § 3 uchwały budżetowej, będzie kredyt długoterminowy. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 u.f.p.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożono, w formie dokumentu elektronicznego, uchwałę Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr XXXVIII/251/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok, zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2018–2031. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2018 r. wynosi 10.955.336 zł. W okresie objętym wieloletnią prognozą finansową relacja łącznej kwoty spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do dochodów (w tym w latach 2019 i 2020 przy zastosowaniu ustawowych wyłączeń) nie przekracza wskaźnika dopuszczalnych spłat, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2018 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2018 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2017 r. (z kwoty 6.442.630 zł do kwoty 10.955.336 zł). W okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń (w latach 2019 i 2020) w przewidywanej wysokości. Założono, że w latach 2019–2021 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie od 1,3 mln zł do 1,0 mln zł, przy planowanej na rok 2018 w wysokości 0,2 mln zł i przy wykonaniu w latach 2015–2017 na poziomie odpowiednio 1,2 mln zł, 1,1 mln zł i 0,2 mln zł. W roku 2019 w porównaniu do 2018 r. zaplanowano obniżenie wydatków bieżących o 764 tys. zł (4,7%).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale w sprawie budżetu gminy na 2018 rok przychodami z tytułu zaciągnięcia kredytu nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764 oraz z 2017 r. poz. 933) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziejka
Joanna Radziejka