

Uchwała nr IV/58/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 lutego 2018 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Stoszowice nr XXXVI/220/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stoszowice oraz w uchwale Rady Gminy Stoszowice nr XXXVI/221/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2018

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Pudło — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Stoszowice nr XXXVI/220/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stoszowice oraz w uchwale nr XXXVI/221/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2018.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej w formie dokumentu elektronicznego uchwały nr XXXVI/220/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stoszowice oraz w uchwały nr XXXVI/221/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2018 stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2018–2024. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. W latach 2018 i 2019 zaplanowano budżety deficytowe oraz przychody zwiększające zadłużenie Gminy (w kwotach 4.520.580 zł i 8.164.602 zł). W kolejnych latach zaplanowano nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
3. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2018 r. kwota długu wynosi 8.033.019,20 zł (wzrost o 3.335.808 zł w porównaniu do 2017 r.), co stanowi 29,75% planowanych dochodów ogółem. W roku 2019 zadłużenie Gminy wzrośnie (w porównaniu do roku 2018 o 5.578.830 zł) do kwoty 13.611.849,20 zł. W latach kolejnych zadłużenie będzie się stopniowo zmniejszać, a źródłem jego spłaty od roku 2020 będą prognozowane nadwyżki budżetu.
4. W 2018 r. relacja spłat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 5,31%, a dopuszczalny wskaźnik

zdolności spłaty zadłużenia jednostki 15,40% (przy uwzględnieniu planu na 3 kw. 2017 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2019–2024) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) oraz realizacja dochodów z tytułu sprzedaży majątku w przewidywanej wysokości. Założono, że w latach 2019 i 2020 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie odpowiednio 7 mln zł i 4,9 mln zł, przy wykonanych w latach 2015 i 2016 na poziomie 2,1 mln zł i 1,6 mln zł. Na 2018 rok zaplanowano dochody z tytułu sprzedaży majątku w wysokości 4.055.000 zł. W 2017 r. dochody z tego tytułu zaplanowano w wysokości 0,4 mln zł i wykonano (jak wynika z przedłożonego sprawozdania miesięcznego Rb-27S za grudzień 2017 r.) w wysokości 0,06 mln zł. Wskazać jednak należy, że na koniec 3 kw. 2017 r. dochody z ww. tytułu planowano wysokości 4,1 mln zł.

Podkreślić należy również, że wieloletnia prognoza finansowa opracowana została przy założeniu, że w 2017 r. wskaźnik jednoroczny (relacja nadwyżki operacyjnej powiększonej o dochody ze sprzedaży majątku do dochodów ogółem), mający wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań w latach 2019 i 2020, zostanie wykonany na poziomie 24,2%. Ze sprawozdań miesięcznych Rb-27S i Rb-28S za grudzień 2017 r. wynika natomiast, że zostanie wykonany na poziomie 10,3%. Jego wykonanie na poziomie niższym od założonego niekorzystnie wpływa na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań w latach 2019 i 2020.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764 oraz z 2017 r. poz. 933) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziej
Joanna Radziej