

**Uchwała nr IV/57/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 2 lutego 2018 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale**  
**Rady Gminy Stoszowice nr XXXVI/221/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia**  
**budżetu gminy na rok 2018**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radzieja — przewodnicząca,
- Ewa Pudło — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Stoszowice nr XXXVI/221/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2018.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu — zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. — mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Gminy Stoszowice nr XXXVI/221/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2018 stwierdził, co następuje:

W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 27.001.798 zł, w tego dochody bieżące w kwocie 19.943.593,50 zł i dochody majątkowe w kwocie 7.058.204,50 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 30.337.606 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 17.626.271,99 zł i wydatki majątkowe w kwocie 12.711.334,01 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 3.335.808 zł,
- przychody budżetu w łącznej kwocie 4.520.580 zł z tytułu zaciągnięcia kredytu i pożyczki,
- rozchody budżetu w łącznej kwocie 1.184.772 zł z tytułu spłat zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu zaciągnięcia kredytu i pożyczki. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 u.f.p.

Według przedłożonej uchwały Rady Gminy Stoszowice nr XXXVI/220/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stoszowice, zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2018–2024, przewidywana kwota długu na koniec 2018 r. wynosi 8.033.019,20 zł (wzrost o 3.335.808 zł w porównaniu do 2017 r.), co stanowi 29,75% planowanych dochodów ogółem. Obliczona na podstawie prognozowanych w uchwale wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p. (lata 2018–2024), nie przekracza dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) oraz realizacja dochodów z tytułu sprzedaży majątku w przewidywanej wysokości. Założono, że w latach 2019 i 2020 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie odpowiednio 7 mln zł i 4,9 mln zł, przy wykonanych w latach 2015 i 2016 na poziomie 2,1 mln zł i 1,6 mln zł. Na 2018 rok zaplanowano dochody z tytułu sprzedaży majątku w wysokości 4.055.000 zł. W 2017 r. dochody z tego tytułu zaplanowano w wysokości 0,4 mln zł i wykonano (jak wynika z przedłożonego sprawozdania miesięcznego Rb-27S za grudzień 2017 r.) w wysokości 0,06 mln zł. Wskazać jednak należy, że na koniec 3 kw. 2017 r. dochody z ww. tytułu planowano wysokości 4,1 mln zł.

Podkreślić należy również, że wieloletnia prognoza finansowa opracowana została przy założeniu, że w 2017 r. wskaźnik jednoroczny (relacja nadwyżki operacyjnej powiększonej o dochody ze sprzedaży majątku do dochodów ogółem), mający wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań w latach 2019 i 2020, zostanie wykonany na poziomie 24,2%. Ze sprawozdań miesięcznych Rb-27S i Rb-28S za grudzień 2017 r. wynika natomiast, że zostanie wykonany na poziomie 10,3%. Jego wykonanie na poziomie niższym od założonego niekorzystnie wpływa na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań w latach 2019 i 2020.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2018 przychodami z tytułu zaciągnięcia kredytu i pożyczki nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764 oraz z 2017 r. poz. 933) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Joanna Radziejka*  
Joanna Radziejka